

平成30年度 防府市防災会議

日時 平成30年8月30日（木曜日）

午後1時30分～

場所 防府市役所1号館3階 南北会議室

会議次第

1 開会

2 会長あいさつ

3 報告

- (1) 平成30年7月豪雨災害の対応状況について
- (2) 2018年山口県総合防災訓練について
- (3) 応急仮設住宅建設候補地の追加について
- (4) 山口県総合防災情報システム(Lアラート)の運用開始について

4 議事

- (1) 防府市地域防災計画の修正について
- (2) 防府市水防計画の修正について

5 気象情報について

6 その他

7 閉会

○配付資料

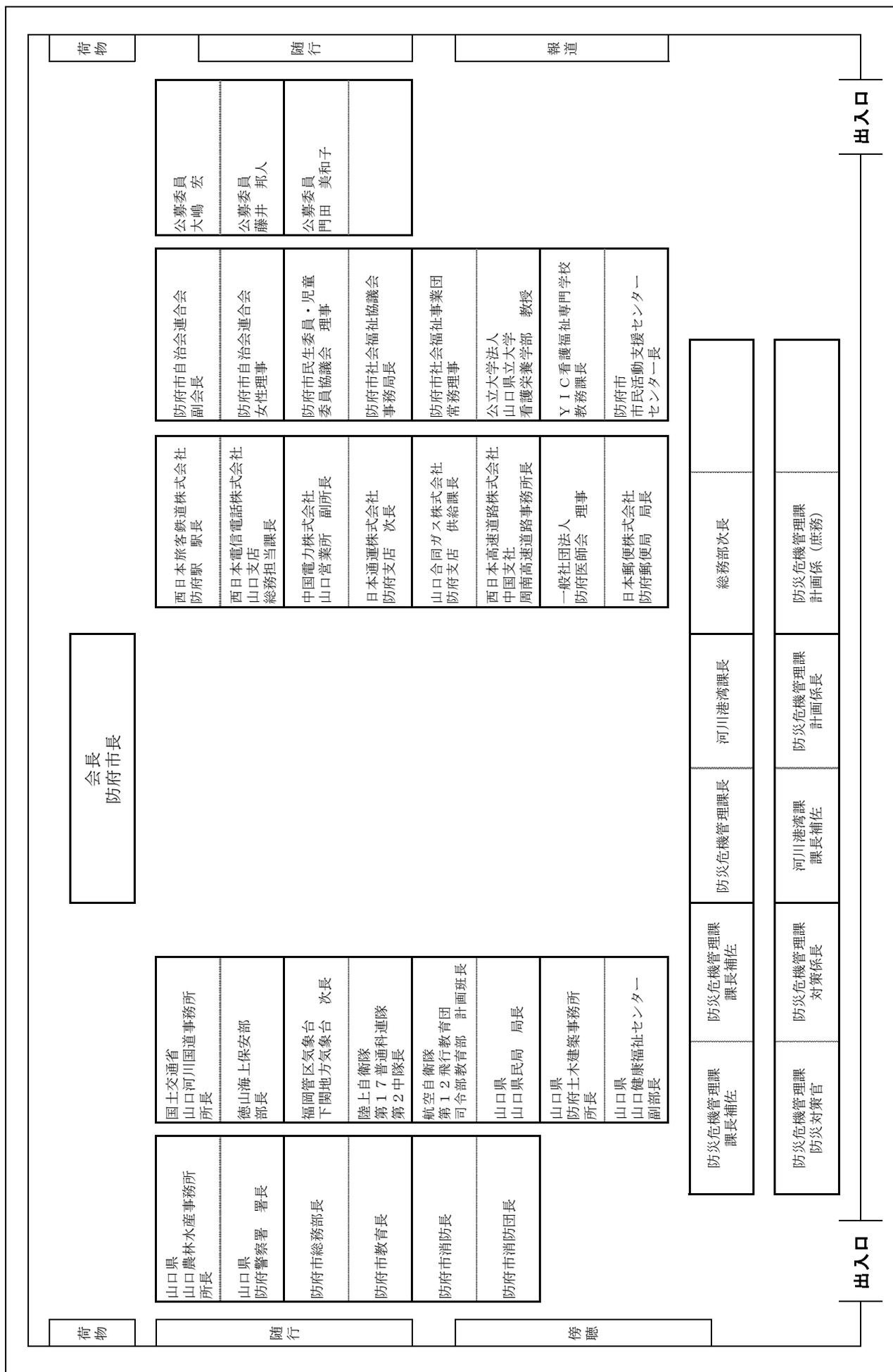
- ・平成30年度防府市防災会議（会議次第、委員名簿ほか）
- （別添1）防府市地域防災計画（共通編）新旧対照表（案）
- （別添2）防府市地域防災計画（個別災害編）新旧対照表（案）
- （別添3）防府市水防計画（案）
- （別添4）防府市水防計画 新旧対照表（案）
- （資料1～3）防府市地域防災計画の修正について

防府市防災会議委員名簿

会長 防府市長 池田 豊

(平成30年8月1日現在)

区分	機関名等及び役職名	氏名
1	1号 国土交通省 中国地方整備局 山口河川国道事務所 所長	高井 嘉親
2	1号 徳山海上保安部 部長	杉浦 毅
3	1号 下関地方气象台 次長	堀 伸也
4	2号 陸上自衛隊 第17普通科連隊 第2中隊長	小城 正充
5	2号 航空自衛隊 第12飛行教育団 司令部教育部 計画班長	山本 幸彦
6	3号 山口県山口県民局 局長	田平 隆
7	3号 山口県防府土木建築事務所 所長	阿部 雅昭
8	3号 山口県山口健康福祉センター 副部長	今元 久美子
9	3号 山口県山口農林水産事務所 所長	沖原 一則
10	4号 山口県防府警察署 署長	中島 博文
11	5号 防府市総務部長	末吉 正幸
12	6号 防府市教育長	杉山 一茂
13	7号 防府市消防長	田中 洋
14	7号 防府市消防団長	林 武義
15	8号 西日本旅客鉄道株式会社 防府駅 駅長	徳永 良和
16	8号 西日本電信電話株式会社 山口支店 総務担当課長	西田 淳
17	8号 中国電力株式会社 山口営業所 副所長	藤田 一也
18	8号 日本通運株式会社 防府支店 次長	竹内 秀夫
19	8号 防長交通株式会社 防府営業所 所長	福富 武志
20	8号 山口合同ガス株式会社 防府支店 供給課長	梅田 英夫
21	8号 西日本高速道路株式会社 中国支社 周南高速道路事務所 所長	島崎 康隆
22	8号 一般社団法人 防府医師会 理事	豊田 秀二
23	8号 公益社団法人 山口県看護協会 防府支部 支部長	中村 光恵
24	8号 日本郵便株式会社 防府郵便局 局長	久保田 賢二
25	9号 防府市自治会連合会 副会長	河村 均
26	9号 防府市自治会連合会 女性理事	広石 良子
27	9号 防府市民生委員・児童委員協議会 理事	藤井 勉
28	9号 防府市社会福祉協議会 事務局長	山本 亨
29	9号 防府市社会福祉事業団 常務理事	清水 正博
30	9号 公立大学法人 山口県立大学 看護栄養学部 教授	藤村 孝枝
31	9号 Y I C看護福祉専門学校 教務課長	有本 徹哉
32	9号 防府市市民活動支援センター センター長	山野 悦子
33	10号 公募委員	大嶋 宏
34	10号 公募委員	藤井 邦人
35	10号 公募委員	門田 美和子



会長
防府市長

〔報告〕（1）平成30年7月豪雨災害の対応状況について

1 市の体制

- (1) 水防本部設置（水防非常体制）：7月6日 6時30分～10時00分
- (2) 災害対策本部設置（第1非常体制）：7月6日 10時00分～7月7日 11時30分

2 避難勧告等の発令状況

(1) 避難勧告

- ・発令日時：7月6日 10時30分（解除日時：7月7日 11時00分）
- ・対象地域：11地域（牟礼、野島、向島、右田、玉祖、富海、小野の全域
松崎、中関、西浦、大道の一部）
(117自治会、21,217世帯 44,906人)

(2) 避難指示（緊急）

- ・発令日時：7月6日 16時30分（解除日時：7月7日 11時00分）
- ・対象地域：奥畑地区、久兼地区の一部（22世帯 37人）

3 避難所開設の状況

- (1) 開設日時：7月6日 10時30分（11地域27箇所）
- (2) 避難者数：76世帯129人（最多時 7月6日 22時00分） ※10地域15箇所に避難者あり。
- (3) 閉鎖日時：7月7日 11時30分

4 被害の状況

- (1) 人的及び建物被害：なし
- (2) その他被害：林道法面一部崩落、桑山公園内一部崩落、国分寺土塀一部崩壊等

5 被災者支援について

- ・市内外の被災者を対象とした総合相談窓口を防府市役所市政なんでも相談課（1号館1階）に設置した（設置日：7月12日）。

【参考】被災地支援について

- ・緊急消防援助隊山口県大隊として、市消防本部から、消防車両2台、消防職員延べ77名を被災地（広島市、海田町）へ派遣し、人命検索及び救助活動を実施した。（活動期間：7/6～7/18）
- ・市上下水道局から、給水車両1台、上下水道局職員延べ18名を被災地（三原市、呉市）へ派遣し、給水活動を実施した。（活動期間：7/9～8/2）
- ・市から、保健師2名を被災地（広島県熊野町）へ派遣し、被災者の健康相談等の保健活動を実施した。（活動期間：7/12～7/16、7/28～8/2）
- ・市から、事務職員2名を被災地（呉市）へ派遣し、住家被害認定等の業務を実施した。（活動期間：7/17～7/22）
 - ※ 市から、技術職員4名（9月～12月の各月1名）を被災地（岩国市）へ派遣予定（災害復旧に係る設計業務等）。

〔報告〕（２）2018年山口県総合防災訓練について

- 1 日 時 平成30年6月17日（日） 午前8時27分から正午まで
- 2 実施場所 山口県民局管内（山口市、防府市）
〔山口市会場〕山口県消防学校（メイン会場）
〔防府市会場〕潮彩市場西側広場、小野地域（会場：小野小学校）
- 3 主 催 2018年山口県総合防災訓練実行委員会
- 4 参加機関 95機関1713名
（防府会場：42機関900名〔防災関係機関329名、住民等571名〕）
- 5 目 的
住民、地域団体と県・市・防災関係機関が協働し、次の目的を達成するため、総合的な防災訓練を実施
 - ◆出水期を見据えた、災害時における対応の手順等の確認・習熟
 - ◆自主防災組織を中心とした住民主体の訓練による自助・共助の推進
 - ◆防災関係機関（消防、警察、自衛隊、海保、医療機関等）の連携強化
 - ◆防災意識の高揚に向けた普及啓発
- 6 被害想定〔防府市会場〕
前線の影響により、数日前から断続的に雨が降り続く中、「土砂災害警戒情報」、「記録的短時間大雨情報」等が発表され、大規模な土砂災害や河川の決壊が発生。
佐波川断層を震源としたM7.4の大地震が発生し、最大震度6強を観測。道路等のライフラインの寸断、建物倒壊等が発生。
- 7 訓練概要〔防府市会場〕
 - 【実動訓練】
シェイクアウト訓練、住民避難訓練、現地災害対策本部設置・運営訓練、物資搬送訓練、多重衝突事故等対応訓練、水難事故対応訓練、工場火災対応訓練、上空偵察訓練、要配慮者搬送訓練、避難所開設・運営訓練、応急給水訓練、炊出し訓練、水防工法訓練等
 - 【その他】
展示・体験コーナー



シェイクアウト訓練



上空偵察訓練



物資搬送訓練



多重衝突事故等対応訓練



水難事故対応訓練



工場火災対応訓練



住民避難訓練



避難所開設訓練



炊出し訓練



水防工法訓練

〔報告〕（3） 応急仮設住宅建設候補地の追加について

1 経緯

平成28年の熊本地震において、あらかじめ応急仮設住宅建設候補地の選定をしていなかったことから用地の確保に時間を要したとされており、平常時からの事前の検討・準備の重要性を再認識したところである。

本市では、既に応急仮設住宅建設候補地を5箇所挙げているものの、大規模災害時には十分な戸数の確保が見込めないため、県からの候補地選定にあたっての留意事項も勘案し、下記の見直し条件のもと候補地の見直しを行った。

【見直し前の建設候補地】

応急仮設住宅 建設候補地	岩畠公園及び花木センター	防府市岩畠一丁目3930
	牟礼中学校グラウンド	防府市敷山町1-1
	松崎小学校グラウンド	防府市東松崎町1-1
	桑山中学校グラウンド	防府市桑山二丁目7-26
	西浦小学校グラウンド	防府市大字西浦1944-1

《見直し条件》 ①市の所有地（学校グラウンド・公園・広場）であること。
 ②建設可能面積が概ね1,000㎡以上あること。
 ③大規模造成工事の必要がないこと。
 ④進入路や駐車場が確保できること。
 ⑤土地の全域が災害被害想定区域でないこと。（一部区域内は可）

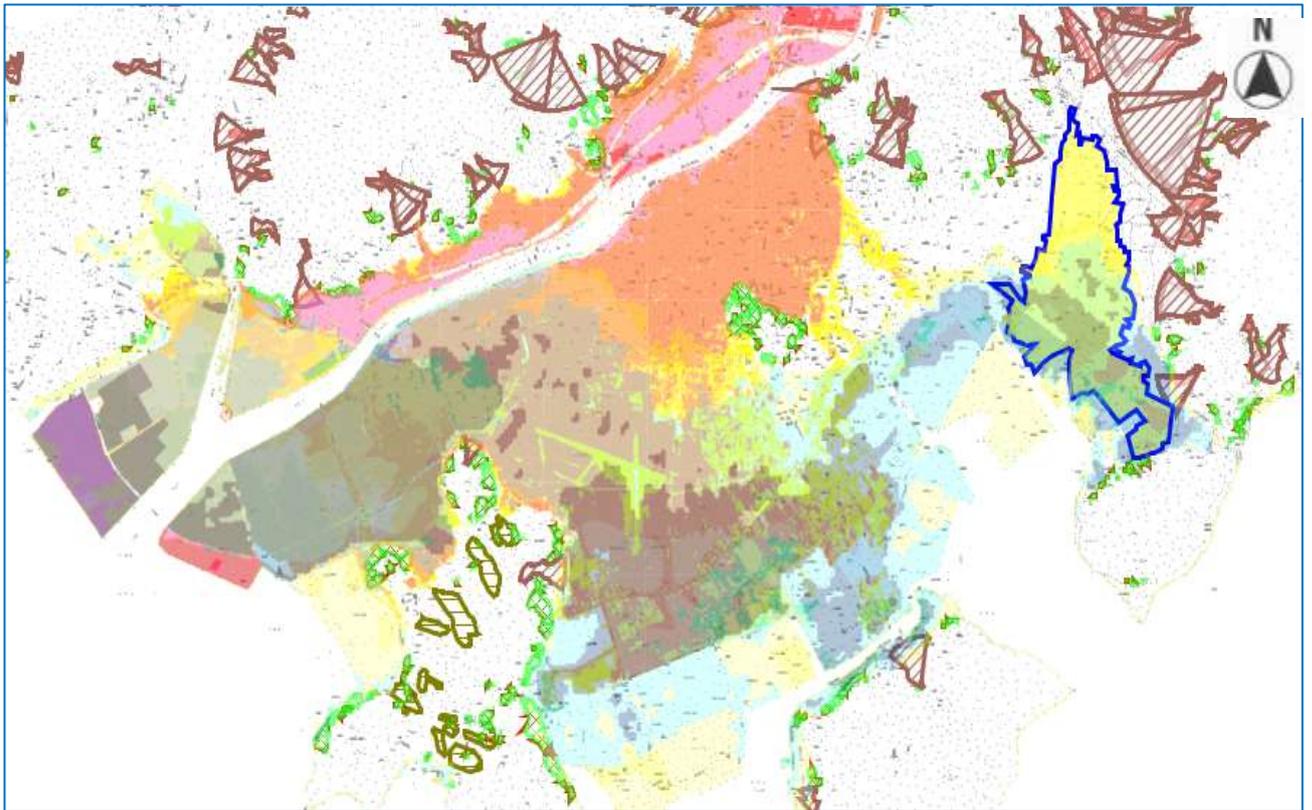
2 見直し後 （2箇所を除外し、新たに5箇所を追加 → 今回の地域防災計画へ反映）

応急仮設住宅 建設候補地	岩畠公園	防府市岩畠一丁目3930
	三田尻御茶屋公園 《追加》	防府市お茶屋町1307-1 外
	牟礼中学校グラウンド	防府市敷山町1-1
	松崎小学校グラウンド	防府市東松崎町1-1
	華西中学校グラウンド《追加》	防府市大字西浦545-2
	西浦小学校グラウンド	防府市大字西浦1944-1
	富海小学校グラウンド《追加》	防府市大字富海1248
	富海中学校グラウンド《追加》	防府市大字富海1246-1
	大道中学校グラウンド《追加》	防府市大字台道1124

※建設候補地から除外したもの

①	花木センター	（理由）樹木伐採、地盤改良が必要なため
②	桑山中学校グラウンド	（理由）全域が災害被害想定区域（洪水・高潮）のため

〔参考〕防府市の災害被害想定区域（洪水・高潮・津波・土砂）



※本市の場合、市内のほとんどが災害被害想定区域内に入っているため、区域外の候補地選定が難しい状況にある。

〔報告〕（４） 山口県総合防災情報システム（Ｌアラート）の運用開始について

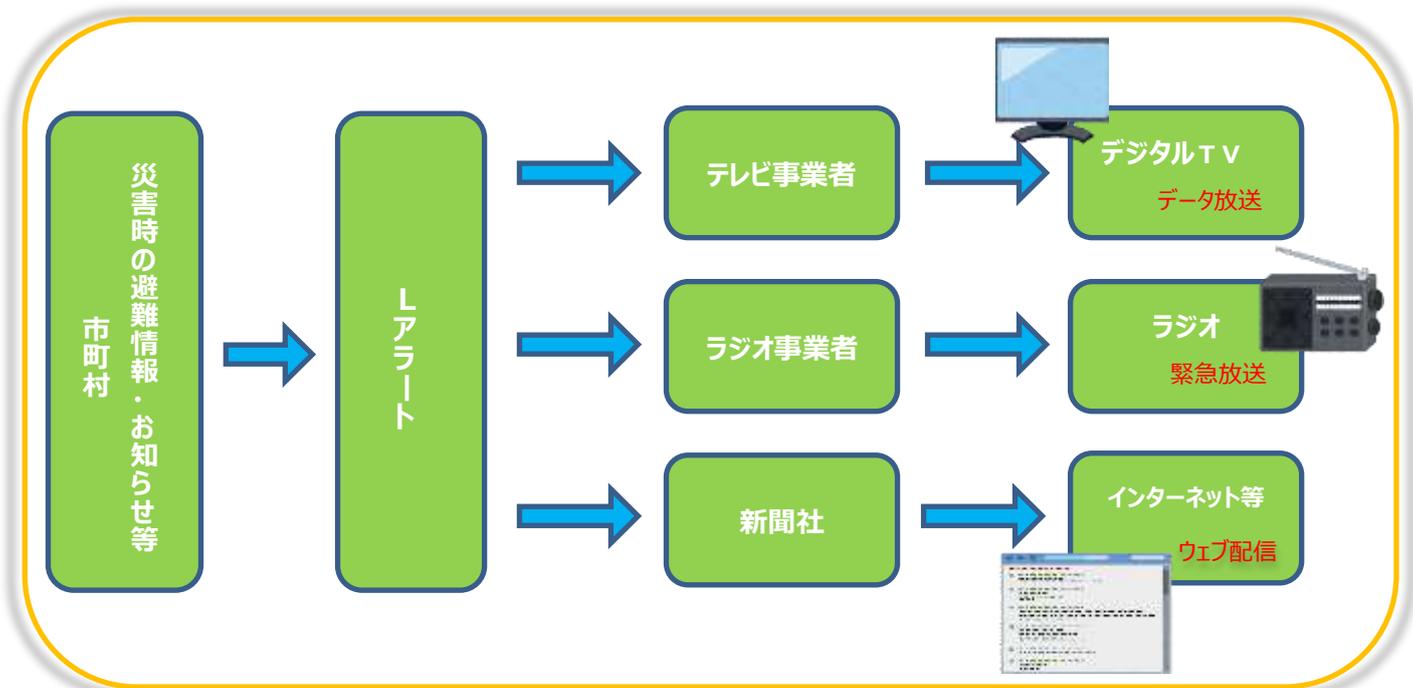
県・市町・防災関係機関の防災業務を支援する各種機能を提供するシステムであり、平成 29 年度に山口県と県内の全市町で導入することとし、平成 29 年度は市の体制に合わせた効率的な運用方法を検討し、平成 30 年度から「山口県総合防災情報システム」（以下、県システム）へ完全移行した。

県システムについては、防府市の被害状況だけでなく、県内全域の状況が閲覧でき、情報伝達手段の一つであるＬアラートへの配信も可能となっている。

1 Lアラートの概要

Lアラートとは、地方公共団体等が発表した避難勧告等の災害関連情報をはじめとする公共情報を放送局等多様なメディアに対して一斉に送信することで、災害関連情報の迅速かつ効率的な住民への伝達を可能とするシステムである。

イメージ図



2 市民への情報提供

県システムに入力し、Lアラートへ配信した情報（避難発令情報・避難所開設情報等）については、県が市民向けサイトとして開設している「防災やまぐち」で確認することが可能となっている。

The screenshot displays the '防災やまぐち' website. At the top, there are navigation tabs for 'トップページ', '気象情報', '地震・津波', '雨量・水位', and 'お役立ち情報'. The main content area is titled '表示中の災害情報' and shows '平成30年7月5日からの大雨警報'. Below this, there's a section for '県下の状況' with a map of Yamaguchi Prefecture. The map legend includes: 特別警報 (Special Warning), 警報 (Warning), 注意報 (Attention), and 土砂災害警戒情報 (Landslide/Debris Flow Caution Information). To the right, the '避難発令状況' (Evacuation Order Status) section shows '避難指示(緊急)' (Emergency Evacuation Instruction) and '避難勧告' (Evacuation Advice). The bottom section, 'お知らせ' (Notice), lists traffic control information for various dates in July 2018.

【防災やまぐちで確認できる事項】

- ・ 県下の災害情報（避難勧告等発令・避難所状況、被害状況、災害対策本部設置状況）
- ・ 公共交通情報、道路情報、ライフライン情報、お知らせ情報、その他気象情報等

(一例) 避難所の状況

表示中の災害：平成30年7月5日からの大雨警報

岩国市			
避難勧告等発令状況		避難所開設状況	
開設中避難所数	1箇所		
避難世帯数(自主避難世帯数)	1 (1) 世帯	避難者数(自主避難者数)	2 (2) 人
補足情報			

開設中 全 1 件 (2018年07月16日 17:01 更新)

旧岩国市 (25件) × 詳細を開じる

 **柱島供用会館** (対象：洪水、高潮、地震)
 種別：一時避難場所
 避難世帯(自主避難世帯)：1 (1) 世帯
 避難者数(自主避難者数)：2 (2) 人

 住所：岩国市柱島132-7
 電話番号：0827-48-2001
 収容人数：

 **守内公会堂** (対象：)
 種別：臨時避難所
 避難世帯(自主避難世帯)：0 (0) 世帯
 避難者数(自主避難者数)：0 (0) 人

 住所：岩国市守内
 電話番号：
 収容人数：

(一例) 県内市町の被害状況の確認

表示中の災害情報		表示中の災害								
<ul style="list-style-type: none"> 避難勧告等発令・避難所状況 避難関連地図 被害状況 災害対策本部等設置状況 避難所検索 		平成30年7月5日からの大雨警報 被害状況 (最終更新日時：2018年08月15日 13:31)								
県・市町	最終更新日時	人的被害(人)				住家被害(棟)				
		死者	行方不明	重傷	軽傷	全壊	半壊	一部破損	床上浸水	床下浸水
山口県	2018年08月15日 13:31	3		2	11	18	177	49	266	634
市町										
下関市	2018年07月13日 10:09							4	14	61
宇部市	2018年07月08日 09:04									
山口市	2018年07月06日 17:51							1		1
萩市										
防府市										
下松市	2018年08月07日 09:42					2	1	4	6	39
岩国市	2018年08月03日 15:41	2			5	12	169		19	223
光市	2018年08月07日 06:47				2		3	27	187	232
長門市	2018年07月09日 16:28							1		1

〔議事〕（１） 防府市地域防災計画の修正について

＜主な修正内容＞

- 1 水防法に基づく大規模氾濫減災協議会の設置・・・資料1
- 2 自衛隊災害派遣部隊集結地の追加・・・資料2
- 3 物資輸送拠点の変更・・・資料3
- 4 応急仮設住宅建設候補地の追加等
既存候補地のうち、2箇所を外し、新たに5箇所を追加したものを反映。
- 5 災害時における配備基準、配備体制、組織の見直し
 - ・災害対策本部等非常体制における配備基準の見直しを反映。
 - ・大雪警報、特別警報、震度5弱又は5強の地震、震度6弱の地震、遠地地震、津波注意報における配備体制の見直しを反映。
 - ・災害対策本部等非常体制における「本部統括部」の創設
- 6 防府市業務継続計画策定
 - ・市庁舎被災時の本部員会議室等の代替場所を反映
 - ・副本部長の代行順位を反映
- 7 その他の修正
 - ・組織改編
 - 【市】「情報統計課」→「情報発信課」
 - 【関係機関】「山口農林事務所」→「山口農林水産事務所」
 - ・所要の修正
 - 語句の修正、時点修正等

〔議事〕（２） 防府市水防計画の修正について

1 山口県水防計画の改定に伴う修正

※水防法改正に伴い山口県地域防災計画第3編第13章「水防計画」が変更されたことから以下の改正を行う。

(1) 大規模氾濫減災協議会の組織に関する規定の追記

- ・ 第1節「計画の趣旨」
第3項「水防実施機関の業務及び責任」の修正
(本編 p 2)

(2) 緊急通行及び損失補償に関する規定の追記

- ・ 第13節「輸送及び公用負担」
第3項「緊急通行」の追記
第4項「公用負担」の修正
(本編 p 20、21)

2 水防本部体制等の見直しに伴う修正

水防本部の組織の再編及び事務分担の見直しの反映

- ・ 第2節「水防組織」
第1項「組織及び事務分担」の修正
(本編 p 4、5、6)

3 その他の修正

表現の適正化による文言の修正

(本編 p 6、13、16)

〔議事〕(1) 防府市地域防災計画の修正について 水防法に基づく大規模氾濫減災協議会の設置

1 経緯

- 平成27年9月関東・東北豪雨や、平成28年8月台風10号等では、逃げ遅れによる多数の死者や甚大な経済損失が発生。
- 全国各地で頻発・激甚化する豪雨に対応するため、「施設では防ぎきれない大洪水は必ず発生するもの」との考えに立ち、ハード・ソフト対策を一体として、社会全体でこれに備える水防災意識社会の再構築への取組が必要。

「逃げ遅れゼロ」実現のための多様な関係者の連携体制の構築が必要

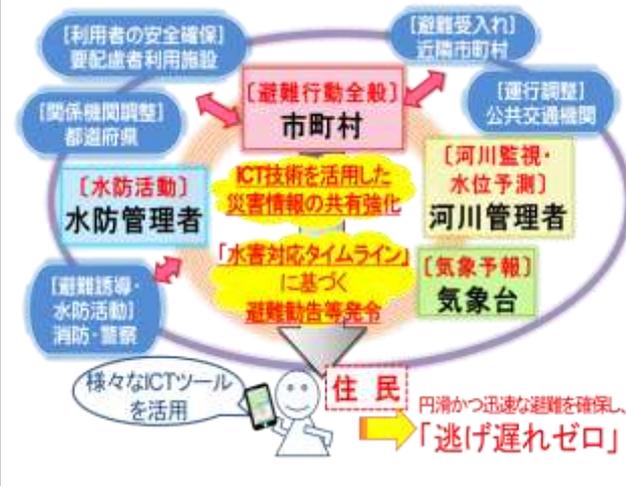
2 防災計画の修正内容

- 大規模氾濫減災協議会の設置（水防法改正：平成29年6月）
 - ・ 国及び都道府県知事は、多様な関係者が連携して大規模氾濫に対する減災対策をハード・ソフト両面から総合的・一体的に推進するため、洪水予報河川・水位周知河川について、大規模氾濫減災協議会を組織して取り組む旨を規定。
(国管理河川の協議会は必置、県管理河川の協議会は任意設置であるが、国が策定した「水防災意識社会」の再構築に向けた緊急行動計画において、全ての県管理河川についても協議会を設置することが示された。)
 - ・ 法設置の協議会であり、構成員は協議結果を尊重する旨を規定。

(風水害対策編第2編第2章「風水害に強いまちづくり」)

▼協議会のイメージ

「水害対応タイムライン」等を協議会で作成・点検。



※図は国土交通省資料より引用。

(1) 国管理河川

名称	佐波川水系大規模氾濫に関する減災対策協議会
根拠法令	水防法第15条の9
構成員	山口市長、防府市長、山口県土木建築部長、山口県総務部危機管理監、下関地方気象台長、中国地方整備局山口河川国道事務所長

※H30.3.19 規約改正により法定協議会へ改組。

(2) 山口県管理河川

名称	防府地域の県管理河川における大規模氾濫に関する減災対策協議会
根拠法令	水防法第15条の10
構成員	防府市長、下関地方気象台長、山口県総務部危機管理監、山口県土木建築部防府土木建築事務所長

※H30.2.22 規約改正により法定協議会へ改組。

〔議事〕(1) 防府市地域防災計画の修正について

自衛隊災害派遣部隊集結地の追加

1 経緯

災害発生時の自衛隊の災害派遣部隊の受入れを想定し、自衛隊災害派遣部隊集結地として「防府市スポーツセンター人工芝多目的グラウンド（旧南側運動広場）」を位置付けている。この度、大規模災害時に備え、集結地を追加することとした。



2 防災計画の修正内容

自衛隊災害派遣部隊の集結地に、防府市スポーツセンター陸上競技場を追加する。また、必要に応じ、航空自衛隊防府南基地総合訓練場等も集結地として利用することとする。

○ 防府市スポーツセンター陸上競技場 (防府市大字浜方 94-2)



○ 航空自衛隊防府南基地総合訓練場等 (防府市大字田島無番地)



(共通編第2編第3章「災害活動体制の整備」)

〔議事〕(1) 防府市地域防災計画の修正について 物資輸送拠点の変更

1 経緯

調達した物資の保管及び国、県等からの緊急物資の受入れを想定し、物資輸送拠点として指定していた「防府市スポーツセンター体育館（ソルトアリーナ防府）」については、施設の設備等を考慮し、メインアリーナを指定緊急避難場所及び指定避難所に指定することとした。

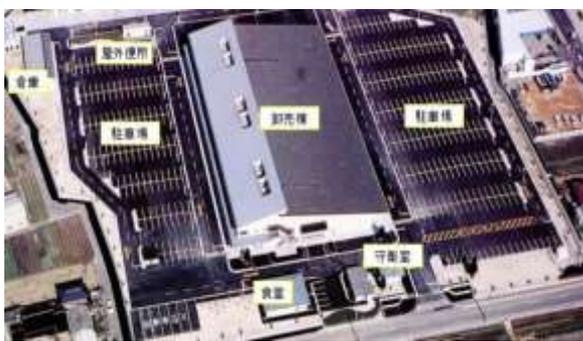
※2階サブアリーナについては、既に指定緊急避難場所及び指定避難所に指定済



2 防災計画の修正内容

物資輸送拠点を、防府市公設青果物地方卸売市場とする。

○ 防府市公設青果物地方卸売市場 (防府市大字植松 1143)



- ・耐震性有り
- ・大型車等の乗り入れが可
- ・県道(二車線)に面しており交通の便もよい

(共通編第2編第6章「緊急輸送活動体制の整備」)

(共通編第3編第7章「緊急輸送」)