

令和元年度 防府市議会 議会報告会

開会あいさつ

出席議員の紹介

1 市議会の役割

2 議会で協議・審議した主な内容

- ① 総務委員会より
- ② 産業建設委員会より
- ③ 教育民生委員会より
- ④ 庁舎建設調査特別委員会より
- ⑤ 総合交通体系調査特別委員会より

※報告に対する皆様のご意見を

お聞かせ下さい

閉会あいさつ

※閉会后、個別に相談をお受けします



防府市議会

2019/5/13~5/22

1 市議会の役割

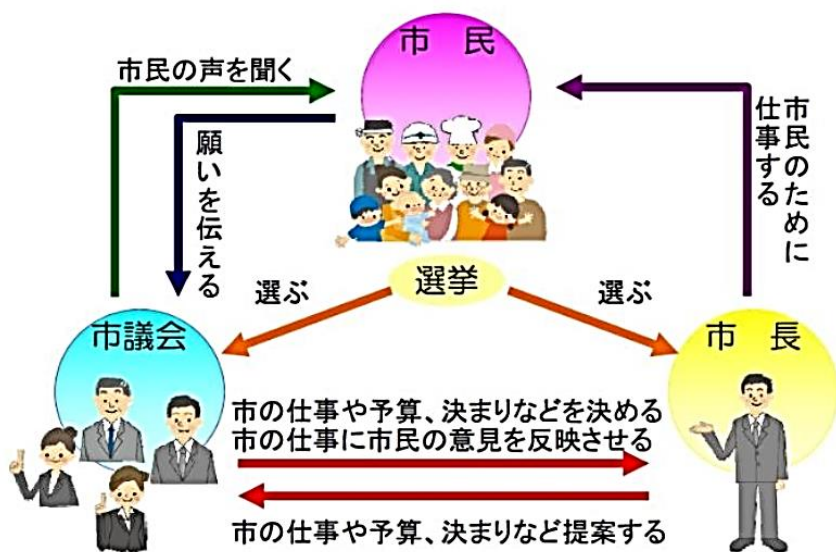
市議会は、市民の代表として市民の声を市政に反映するため、次の役割を担っています。

1. 条例を制定、改正、廃止すること
2. 市の予算を決めること
3. 市の総合計画や基本的な計画などを決めること

また、その他にも、市の仕事が正しく運営されているかどうかをチェックするために、市長や担当部署に状況を聞いたり、問題点を指摘することなどに取り組んでいます。

現在の防府市議会の議員定数は25人、任期は4年です。

ア 市民と市長と市議会の関係について



市長の権限	予算調製権 予算提案権 予算執行権 人事権など
市議会の権限	議決権 同意権 調査権など

イ 常任委員会について

市議会で取り扱う問題は多岐にわたるため、グループに分かれて、専門的に調査・議論を行います。

委員会名	定数	担当分野
総務委員会	8人	防災・税務・財政・観光・文化・スポーツ・消防など
教育民生委員会	9人	環境・健康・福祉・教育・文化財・戸籍など
産業建設委員会	8人	産業・道路・上下水道・競輪など
予算委員会	24人	一般会計予算

ウ 特別委員会について

必要に応じて、特別に設置される委員会です。

現在、「庁舎建設調査特別委員会」と「総合交通体系調査特別委員会」を設置しています。

※決算の認定の時は、「一般・特別会計決算特別委員会」、「上下水道事業決算特別委員会」を設置します。

エ もしも議会がなかったら・・・

- 市民の生活の中に様々な課題があるのに・・・



- 「子育てにお金がかかるのに保育園に入れない」
- 「親の介護のために U ターンしたけど、働くところがない」
- 「免許を返納したので通院・買い物が大変」

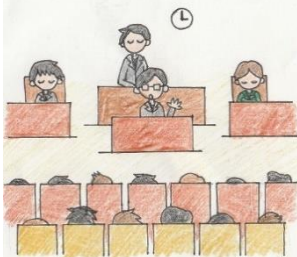
- 市長がこのような予算編成方針を示したとしたら・・・



「今年の予算の目玉は、近隣の市に負けない音楽ホールを新設することです！
財源確保のため、福祉・教育の予算はカットさせていただきました。」

もしも議会がなかったら市民がその方針に疑問を持っても、チェックし、止めることができない。

- 議決権を持つ議会があれば・・・



「そのような予算は市民のためにならないから、考え直すべきだ。この予算案は否決する。市長には、市民生活の向上に資するような予算案の再提出を強く求める！」

☆議会はなぜ必要なのか

- 例に挙げたようなことが起こらないよう、市長・執行機関の政策・予算をチェックし、そこに、より多くの市民の声を反映させるため。・・・**政策チェック機能と政策提言機能**

☆市民の声を政策・予算に反映させる方法

本会議での質疑や討論・一般質問・委員会での審議・政策討論会など

オ 議員提案が市政に反映されたもの（令和元年度） ＊一部抜粋

- ソルトアリーナへのマンホールトイレの設置
- 子育て支援グループへの補助金支給
- 通級指導教室の人員と教室の拡充
- 抗がん剤治療の副作用がある方に対するウィッグや補正下着購入費用の補助
- 上山満之進顕彰事業
- 小・中学校教室へのエアコン設置
- みまもり隊への市からの表彰
- 全国大会出場報奨金制度の見直し

2 議会で協議・審議した主な内容

① 総務委員会より

- ア 防府市行政財産使用料徴収に関する条例等改正について
防府市体育施設設置及び管理条例改正について



イ 山頭火ふるさと館の観覧料の取扱いについて

1 変更内容

- ① 展示室の観覧料を無料とする。
- ② なお、特別展等を行う場合における展示室の観覧料は、千円を超えない範囲内の額とする。

2 変更理由

郷土出身の俳人種田山頭火の顕彰と次代への継承を図るため、誰もが気軽に観覧できるよう、観覧料を無料化するものです。

3 今後の取組み

- ① 文化・スポーツ課とおもてなし観光課が連携し観光客を取り込み、また、学校・文化団体と協力し市民の来館を促し観覧者の増加を図る。
- ② 通常の業務内容を見直し施設運営の効率化に努める。
- ③ 特別展や企画展等を定期的で開催し種田山頭火の顕彰・継承に努める。

4 参考

		平成29年度 6ヶ月（10月～3月）	平成30年度 10ヶ月（4月～1月）
展示室 観覧者	有料（人）	4,853	3,539
	無料（人）	3,352	1,537
	合計（人）	8,205	5,076
無料ゾーンのみ（人）		6,177	12,207
合計【入館者】（人）		14,382	17,283
観覧料（千円）		1,327	969
使用料（千円）		14	17



② 産業建設委員会より

ア 商工業関係予算について

■チャレンジほうふ中小企業成長発展事業

(仮称) 防府市中小企業サポートセンターの設置について

中小企業サポートセンターを中心市街地活性化の重要な起点である商店街に設置することにより、まちなかでの創業等を促進するものです。

■この事業についての委員会での主な質疑

- ・これまでの取り組みと、どう違うのか？
- ・なぜ商店街の中にセンターを設置するのか？

■産業戦略本部の設置についての要望

- ・ベンチャーで起業した若手創業者をメンバーに入れてほしい。

■ふるさと起業支援事業についての質疑

- ・どのような支援内容になるのか？



イ 土木関連予算について

■四ノ杵三ノ杵線外1路線道路改築事業について

旧中関ゴルフ場跡地に、大和ハウス工業株式会社が産業団地（仮称：第二テクノタウン）を造成するにあたり道路整備をするものです。

■この事業についての委員会での質疑

- ・測量設計委託料の増額要因は？
- ・当初から地盤が軟弱なことは想定できたのでは？

■緊急自然災害防止対策事業についての質疑

- ・河川の浚渫以外に、どのような目的で予算を利用できるのか？
- ・水害対策の河川改修工事には予算を利用できるのか？



ウ 農林水産業関連予算について

■農林業政策懇話会の設置についての質疑や要望

- ・この懇話会で、どのような成果が上がると考えているのか？
- ・産業戦略本部に、農林業も加えれば済むのではないのか？
- ・農林業を変えることができる人材を呼んできてもらいたい。
- ・委員以外の者でも意見がある場合には、参加し意見を述べられるようにしてもらいたい。

■単独市費土地改良事業についての質疑

- ・予算が足りず次年度に持ち越した件数と内訳は？



エ その他の質疑について

■公共下水道事業についての質疑

- ・近い将来赤字になるとのことだが、いつ頃の見込みでその原因は？

■競輪場施設整備基金についての質疑

- ・平成30年度末の基金残高は？
- ・喫緊に改修が必要な施設は何か？

③ 教育民生委員会より

ア 通級指導教室の拡充について

通級指導とは・・・通常学級での学習におおむね参加できるが一部特別な指導を必要とする児童生徒が通う学級。近年、増加している通級希望者に対応するため、障害に応じた「特別な指導」を行う体制を充実します。

■経緯

議会から何度も一般質問等で要望が出される。

平成30年6月 華浦小学校通級指導教室保護者の会からの議会懇談会の申し込みを受け、市内の現状を伺う。

※議会懇談会とは・・・市民団体、市民からの申し込みにより、テーマについてお話を伺い、委員会として今後の対応について協議する。

平成30年8月 防府市議会全会一致の意見書を県に提出

令和元年度予算 《幼児部》・・・・・・・・対象：小学校入学前の幼児

補助指導員を4名から6名に増員します。

《小学校・中学校》・・・・対象：小学生、中学生

新たに桑山中学校に設置し、教員を1人配置します。

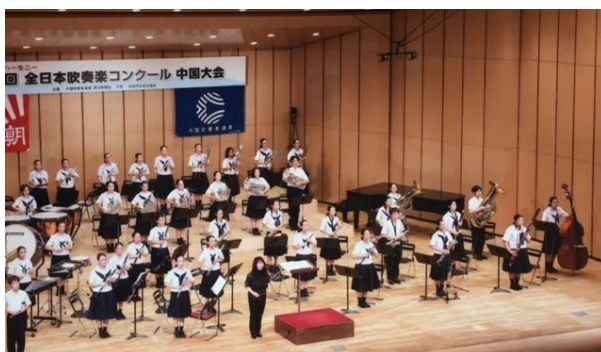
(既設：佐波小学校、華浦小学校、佐波中学校)



イ 部活動大会参加補助事業

小・中学校の部活動が全国大会等へ出場する際の経費を補助する事業です。

議会からの提案により、補助対象経費や、補助対象となる大会等を拡充し、部活動を頑張る子どもたちを応援します。



ウ 敬老祝金支給事業について

平均寿命の延伸等により、88歳の方への支給を廃止、支給対象者を100歳の方のみとし、1万円分の市内共通商品券をお祝いとしてお渡しします。

■委員会での質疑内容

- ・金額の見直し、記念品に変えるなどの考えは？
- ・代わりの事業も考える必要があるのでは？



エ 国民健康保険の基金と保険料について

保険料の基礎課税限度額を58万円から61万円へ改定するものです。

国民健康保険の基金については現在は安定的な運営ができていますが、今後の被保険者数の減少、医療費水準も上昇しつつあることなどから、国民健康保険法施行令の改正に準じて改正するものです。

■委員会での質疑内容

- ・基金が十分ある中で賦課限度額の改正をするのはなぜか。



オ 小・中学校エアコン設置について

国の臨時特例交付金を活用し、熱中症への対策を早期に講じるため、令和2年夏までに全小・中学校の普通教室等へエアコンを設置します。
(予算額12億4,015万円)

■委員会での質疑内容

- ・管理方法、運用の仕方
- ・体育館、特別教室にも必要ではないか。



④ 庁舎建設調査特別委員会より

ア これまでの経緯

- 平成30年 8月 庁舎建設調査特別委員会で新市長が現在地での建て替えを表明
 9月 市議会に「現庁舎敷地での庁舎建築計画」の予算提出、可決
 平成31年 2月 庁舎建設調査特別委員会で市庁舎建築計画案の途中経過を説明
 3月 市議会に「新庁舎の基本設計・実施設計等」の予算提出、可決
 4月 市広報4/1号「庁舎建設だより（第5号）」掲載

イ 市議会での審議内容

■現庁舎敷地における市庁舎建築計画案の作成状況について

1. 新庁舎建築の計画指針

- ① 新庁舎建築の計画テーマ—現庁舎敷地における行政ゾーンの形成
- ② 取組項目—工期短縮（より早く）と事業費抑制（より安く）
 - ・地方財政措置等を活用した市の財政負担低減
 - ・仮設費ゼロを目指す ⇒ 県防府総合庁舎を一部賃借
 - ・耐震性のある議会棟の継続使用の検討
 - ・建て替え工程の合理化 ⇒ 合理的な建物位置の選択

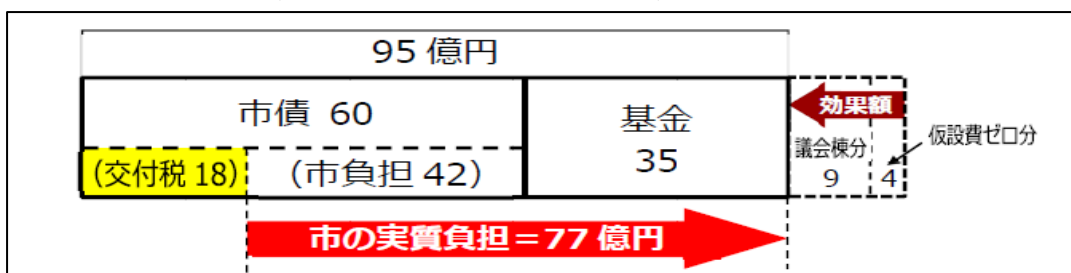
2. 設計条件の設定（今後の幅広い検討）

- ① 県防府総合庁舎機能の移転
- ② 議会棟の継続使用
- ③ 庁舎と文化福社会館機能の複合化（駐車場含む）
- ④ 誘致ゾーンの位置等（将来的な警察署等の誘致）

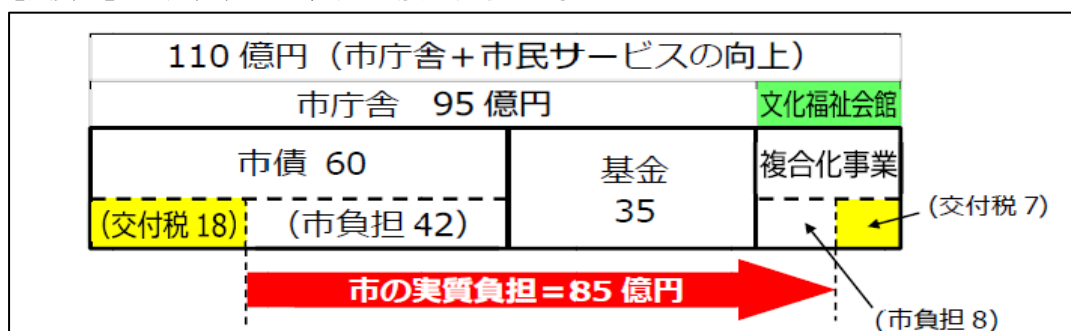
※上記①～③は基本設計・実施設計業務のプロポーザルを実施する前までに定める。

3. 財政負担

【試算A】計画指針（議会棟継続使用+仮設費ゼロ）



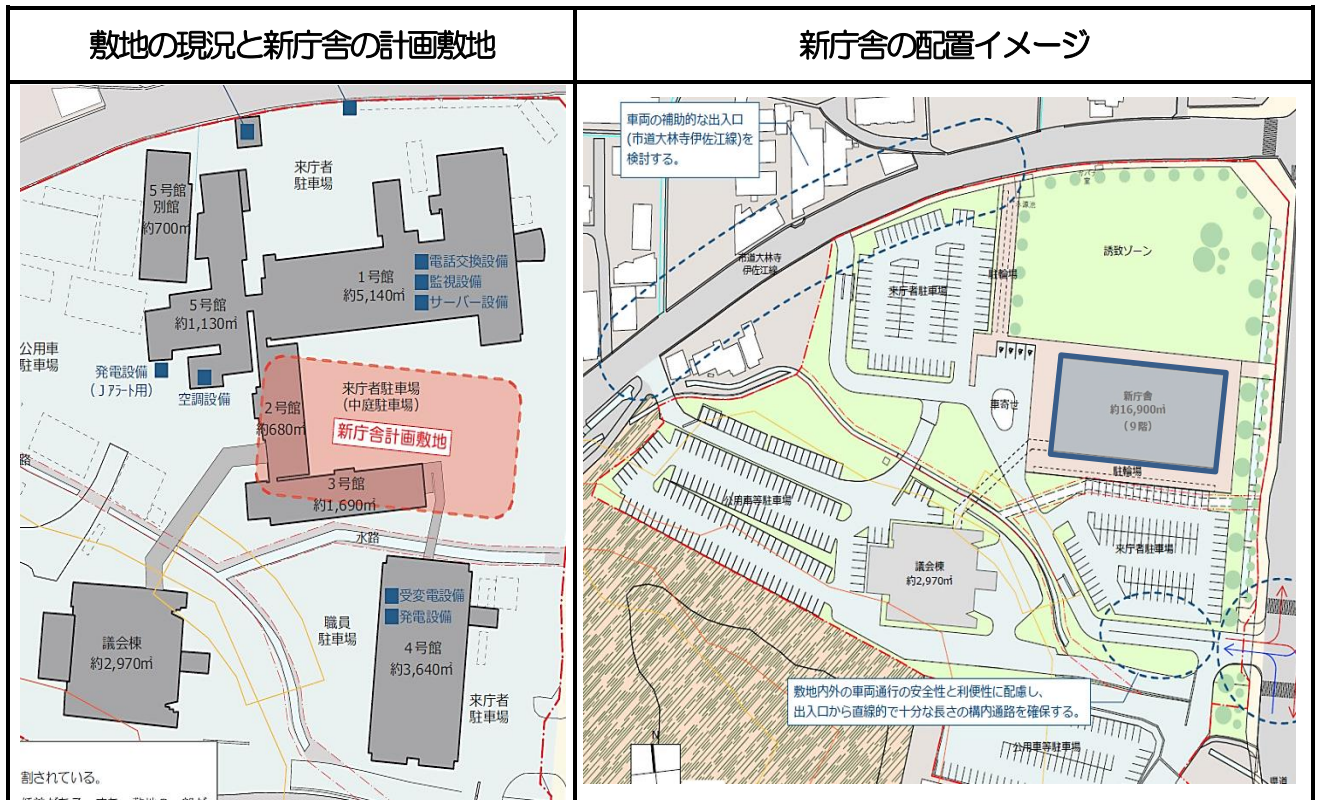
【試算B】文化福社会館機能を複合化する場合



■質疑に対する回答・説明

- ・県防府総合庁舎機能の移転については、県と交渉中。(5月には回答)
- ・文化福社会館は、耐震基準を満たさない。「建て替え」(20億円)、「耐震改修」(9億円)よりも「庁舎との複合化」(15億円)で7億円が交付税措置され、市負担は8億円に抑えられる。
- ・文化福社会館機能を複合化すれば、駐車場が不足し、立体駐車場の検討も必要。
- ・誘致ゾーンは、警察署の建替えを検討される際に、移転先の候補地として提案。

ウ 提出された資料の一部



■建設スケジュール

年度	事業内容
2019	基本設計
2020	実施設計
2021	準備工事・2・3号館解体
2022	新庁舎建設
2023	
2024	
2025	解体・外構工事

2025年度上期に新庁舎供用開始

■今後の流れ及び市民への説明について

庁舎建設の検討状況を、市広報等で『庁舎建設だより』を掲載するとともに、市民ワークショップの開催、パブリックコメントを実施する。

⑤ 総合交通体系調査特別委員会より

ア 総合交通体系調査特別委員会の設置

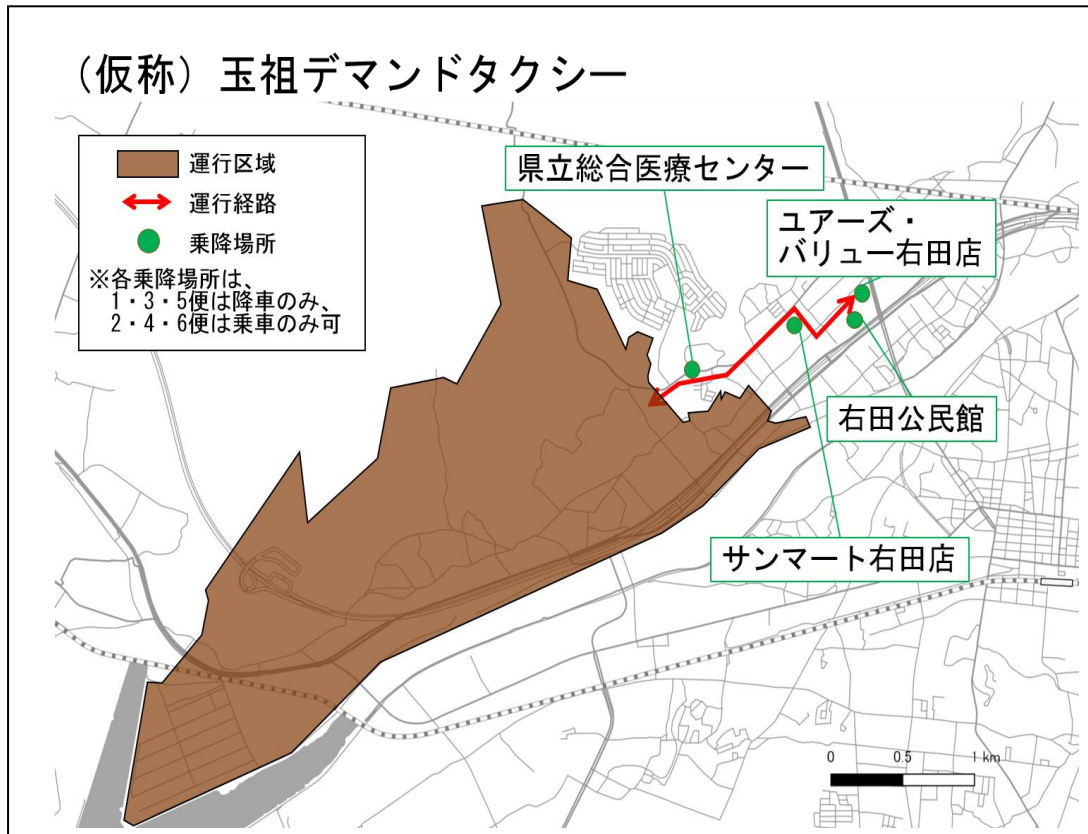
市民の日常生活を支える大切な交通手段として重要な役割を担ってきた生活交通ですが、利用者の減少等、事業を取り巻く環境は相変わらず厳しい状況です。

市議会としては、今後も市民の移動手段を維持・確保していくためには、更なる調査が必要であると判断し、継続して総合交通体系調査特別委員会を設置しています。

イ 防府市地域公共交通路線再編計画

(仮称)玉祖デマンドタクシー (実証運行期間：10月から半年間)

- ・運行車両 乗客4人(2台まで) ・運賃200円
- ・運行日(月・水・金曜日) ・運休日12月29日～1月3日



■委員会での意見・要望

- ・エリアによって、200円または300円となっている料金の一律化
- ・運行事業者の確認
- ・実証運行開始までの周知

ウ 高齢者等バス・タクシー運賃助成事業

■助成対象者

- ① 70歳以上で運転免許証不所持
※ 小型特殊自動車免許のみ所持
- ② 65歳以上で運転免許証を返納
- ③ 心身障害者福祉タクシー利用券
(福祉タクシー助成) の交付対象者



■お問合せ 防府市 政策推進課 (4号館3階)

TEL: 0835-25-2119

FAX: 0835-25-2190

エ 離島航路の現状と取組み

- 1日4往復運航
- 運賃 大人 750円 小人 380円
- 野島の人口 平成30年9月末: 97人 (72世帯)
- 航路利用者数 (10.1~9.30)

	H25	H26	H27	H28	H29	H30
全体 (人)	39,968	36,899	38,404	38,553	41,314	39,855
運賃 (円)	29,976,000	27,674,250	28,803,000	28,914,750	30,985,500	29,891,250

※ 予備船について (令和2年3月 新船就航予定)

区分	経費
船価	433,400千円
乗出費用	8,000千円
合計	441,400千円



- 定期船を活用したクルーズ
- アンケート調査の実施概要
- 離島移動販売運賃助成事業
- 離島航路旅客運賃助成事業



議会報告会開催日程及び班編制

*議会報告会の開催日程

地区	開催日	開始時間	会 場	担当班
勝間	5月13日(月)	19:00	勝間公民館	2班
松崎	5月13日(月)	19:00	松崎公民館	1班
富海	5月14日(火)	19:00	富海公民館	1班
西浦	5月14日(火)	19:00	西浦公民館	3班
佐波	5月14日(火)	19:00	佐波公民館	4班
牟礼	5月15日(水)	19:00	牟礼公民館	2班
華浦	5月15日(水)	19:00	華浦公民館	3班
中関	5月15日(水)	19:00	中関公民館	4班
新田	5月16日(木)	19:00	新田公民館	2班
向島	5月16日(木)	19:00	向島公民館	1班
野島	5月18日(土)	13:30	野島漁村センター	3班
華城	5月20日(月)	19:00	華城公民館	4班
小野	5月20日(月)	19:00	小野公民館	2班
右田	5月21日(火)	19:00	右田公民館	3班
玉祖	5月21日(火)	19:00	玉祖福祉センター	1班
大道	5月22日(水)	19:00	大道公民館	4班

*班別名簿 (◎は各班の班長)

1班	◎安村 政治	宇多村 史朗	清水 力志	田中 敏靖	山根 祐二	和田 敏明
2班	◎橋本 龍太郎	今津 誠一	牛見 航	高砂 朋子	行重 延昭	吉村 祐太郎
3班	◎久保 潤爾	石田 卓成	河杉 憲二	清水 浩司	三原 昭治	山本 久江
4班	◎藤村 こすえ	上田 和夫	河村 孝	曾我 好則	田中 健次	山田 耕治