

第2章

地域福祉を取り巻く 状況と課題

1 防府市の状況

(1) 人口の状況

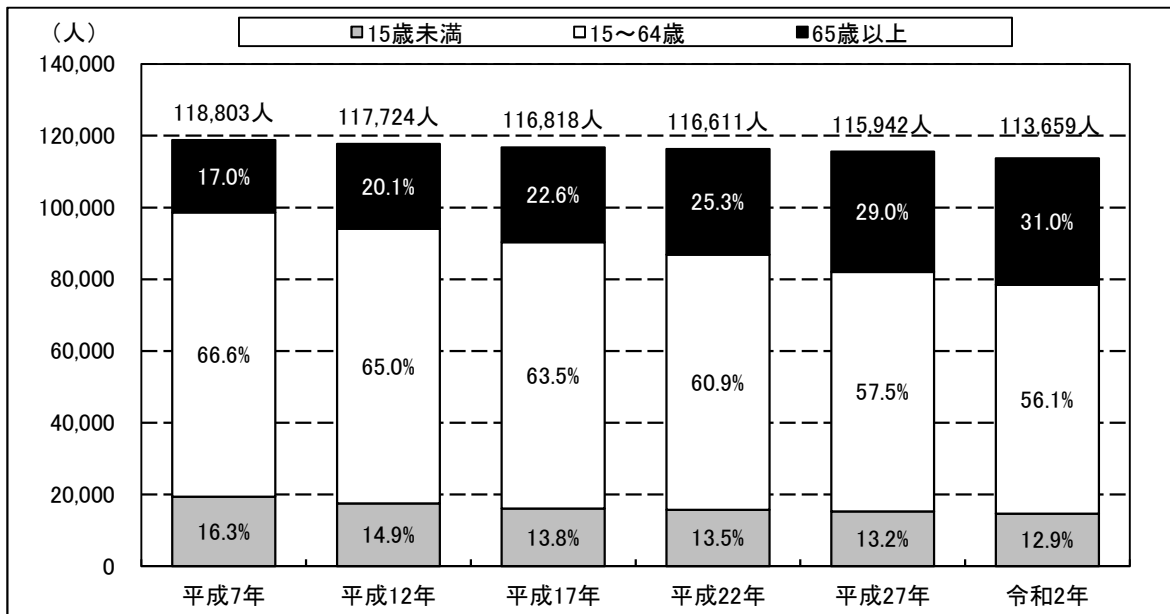
1 人口の推移

本市の総人口は、平成7年以降微減からほぼ横ばいで推移しており、一定の人口規模を保っています。

年齢別にみると、15歳未満の年少人口や15～64歳の生産年齢人口の割合は、減少しています。一方、65歳以上の老年人口は年々増加しており、平成7年には老年人口の割合が年少人口の割合を上回り、令和2年では総人口の約3割を老年人口が占めています。今後も、少子高齢化が進行すると予想されます。

	平成7年	平成12年	平成17年	平成22年	平成27年	令和2年
総人口	118,803人	117,724人	116,818人	116,611人	115,942人	113,659人

年少人口 (0～14歳)	19,408人 (16.3%)	17,545人 (14.9%)	16,144人 (13.8%)	15,771人 (13.5%)	15,331人 (13.2%)	14,678人 (12.9%)
生産年齢人口 (15～64歳)	79,178人 (66.6%)	76,568人 (65.0%)	74,202人 (63.5%)	71,042人 (60.9%)	66,700人 (57.5%)	63,741人 (56.1%)
老年人口 (65歳以上)	20,217人 (17.0%)	23,610人 (20.1%)	26,387人 (22.6%)	29,506人 (25.3%)	33,582人 (29.0%)	35,240人 (31.0%)

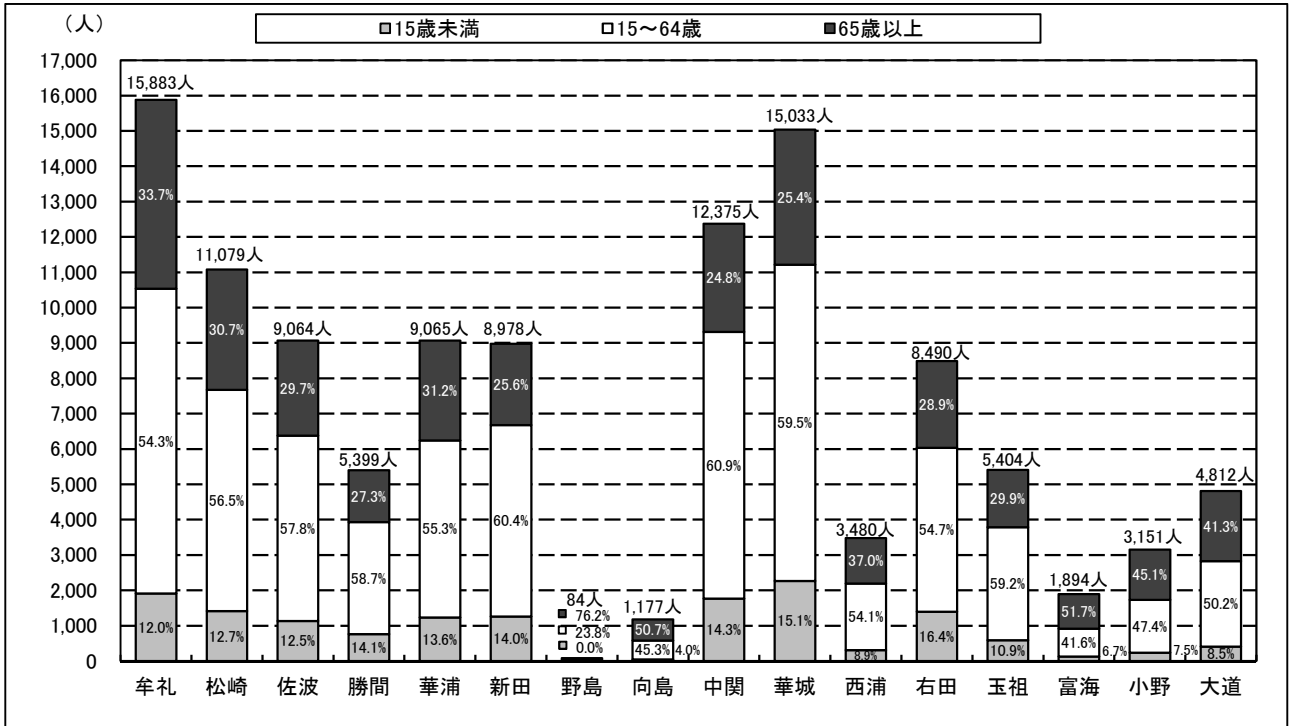


資料：平成7年～平成27年…国勢調査
令和2年…防府市人口ビジョン
※国勢調査の総人口には年齢不詳人口を含む。

2 地区別の人口の状況

地区別の人口をみると、牟礼、華城、中関の順に多く、野島、向島、富海の順に少ない状況です。

年齢別にみると、15歳未満の年少人口の割合は右田が最も高くなっています。しかし、全ての地区において、65歳以上の老年人口の割合が年少人口の割合を上回っており、特に野島、向島、富海、小野、大道では、老年人口が4割以上を占め、高齢化が進行しています。



資料：住民基本台帳（令和2年4月1日現在）

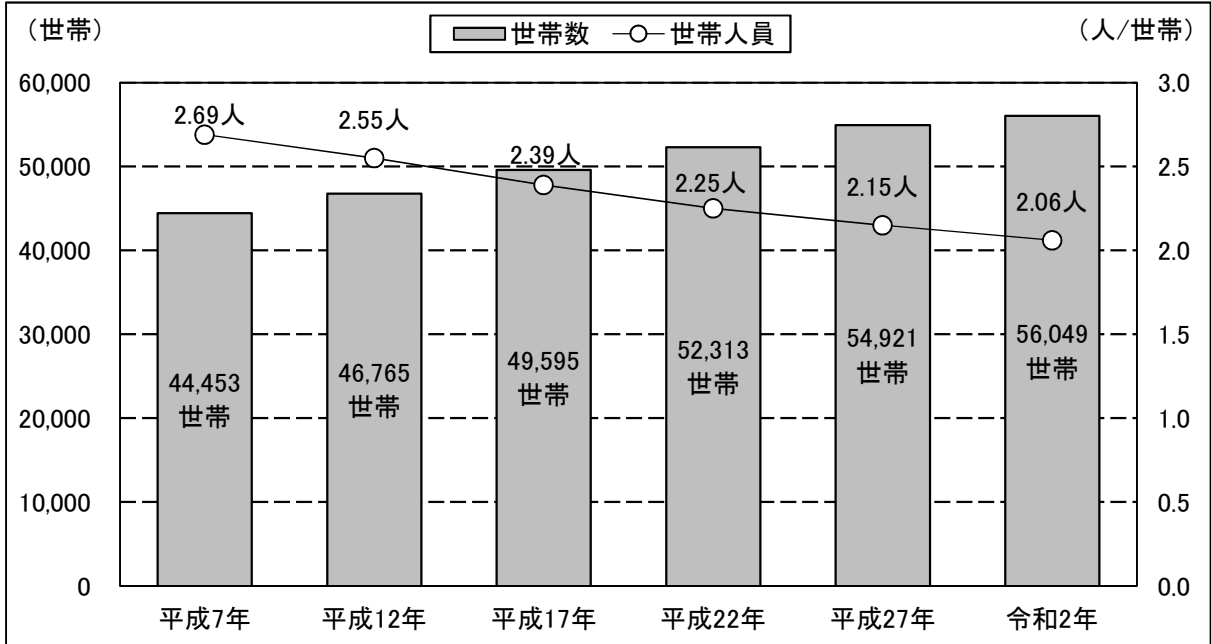


(2) 世帯の状況

1 世帯数・世帯人員の推移

総人口は微減からほぼ横ばいである一方で、総世帯数は年々増加しています。

また、一世帯当たりの人員は年々減少しており、ひとり暮らし世帯の増加や核家族化が進行していると考えられます。

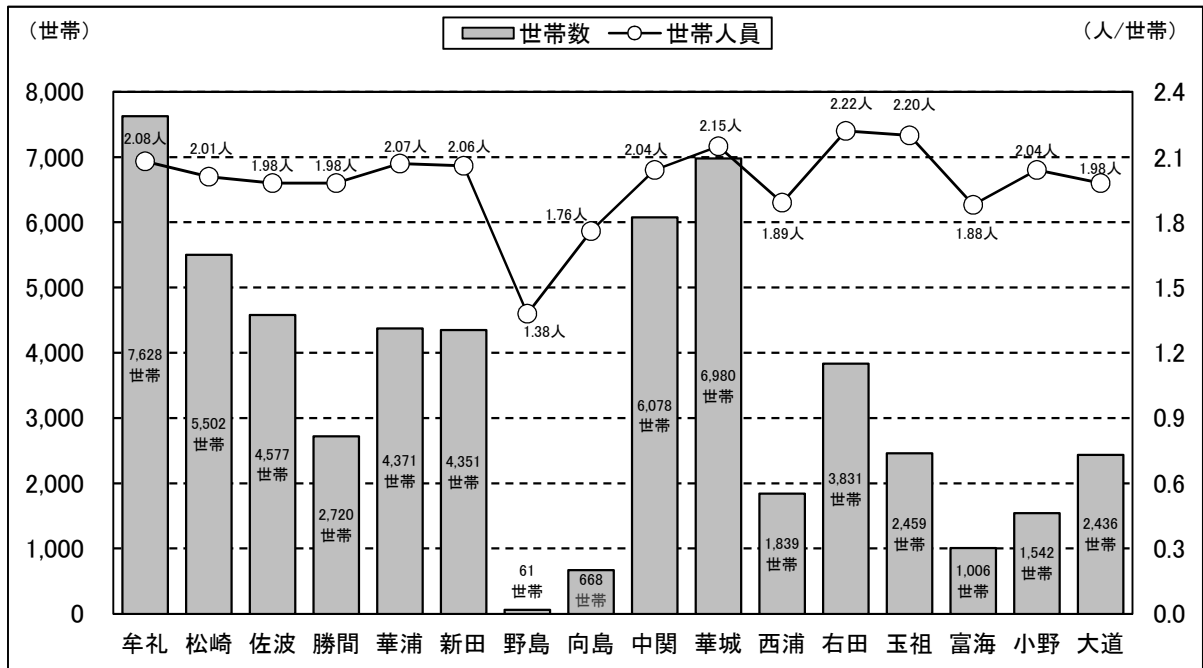


資料：平成7年～令和2年…市民課事務概要
※世帯人員＝総人口÷総世帯数

2 地区別の世帯数・世帯人員の状況

地区別の世帯数をみると、ほぼ人口規模に比例しています。

また、一世帯当たりの人員をみると、右田が最も多く、次いで玉祖となっています。佐波、勝間、野島、向島、西浦、富海、大道については、一世帯当たりの人員が2人を下回っており、ひとり暮らし世帯が多いと言えます。



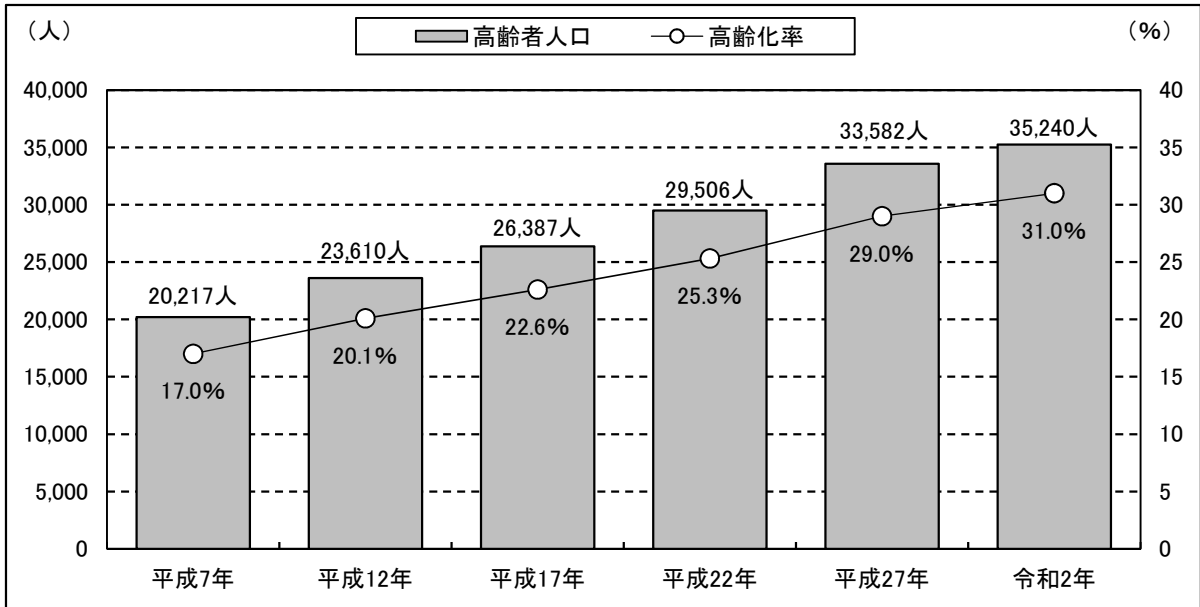
資料：住民基本台帳（令和2年4月1日現在）

(3) 高齢者の状況

1 高齢化率の推移

高齢者人口（65歳以上）の増加に伴い、高齢化率（総人口に占める高齢者人口の割合）も高くなっています。一般に高齢化率が14%を超えると「高齢社会」と呼ばれますが、本市では平成2年に14%を超え、令和2年には31.0%という高い高齢化率を示し、高齢化が進んでいると言えます。

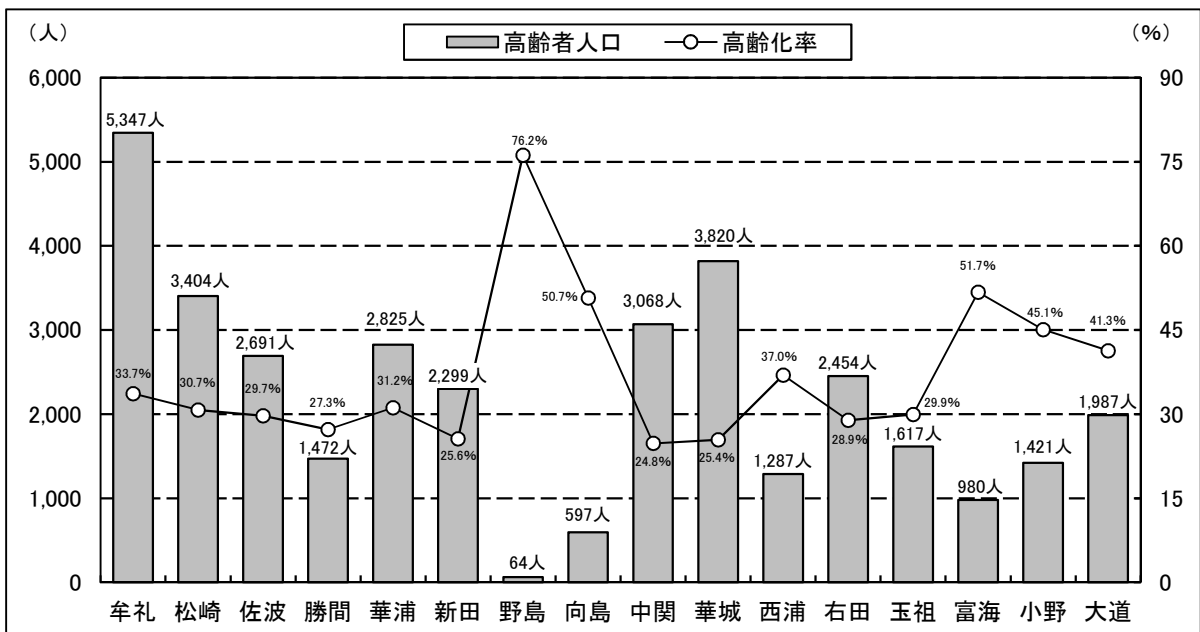
なお、総務省統計局の推計（令和元年10月1日現在）によると、高齢化率は全国的にも28.4%となり、本格的な高齢社会を迎えています。中でも山口県は34.3%で全国3位という高い高齢化率となっています。



資料：平成2年～平成27年…国勢調査、令和2年…防府市人口ビジョン
 ※高齢化率＝高齢者人口÷総人口（国勢調査の総人口には年齢不詳人口を含む。）

2 地区別の高齢化率の状況

地区別の高齢化率をみると、野島、富海、向島の順に高く、人口の少ない地区において高齢化が進行していると言えます。



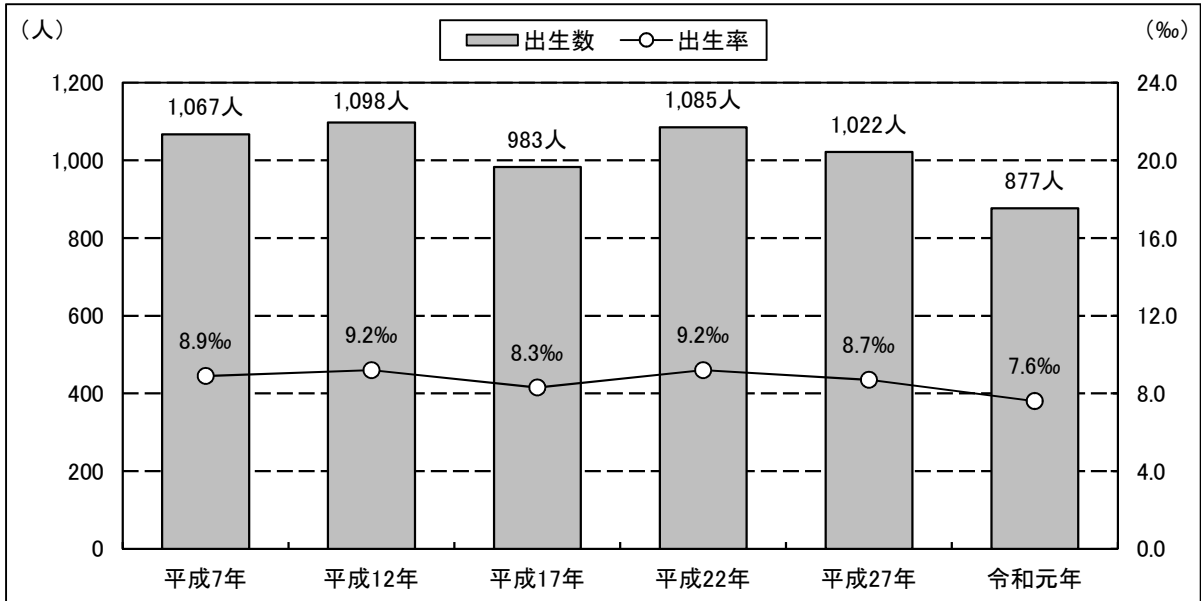
資料：住民基本台帳（令和2年4月1日現在）

(4) 子どもの状況

1 出生の状況

出生数は、平成7年以降増減を繰り返し、平成22年には1,085人となったものの、平成27年は1,022人、令和元年は877人と減少しており、人口千人当たりの出生数の割合である出生率は7.6‰という状況になっています。

また、一人の女性が生涯に産む子どもの平均数である合計特殊出生率は、全国的に低下を続けていましたが、平成17年を境に若干増加し、令和元年では本市で1.57、山口県で1.56となっています。しかし、現在の人口を維持するために必要とされる2.07を大きく下回っており、全国的に少子化が進行していると言えます。



資料：平成7年～令和元年…住民基本台帳に基づく人口、人口動態及び世帯数（総務省）

※出生率（千人当たり）＝出生数／人口×1,000（単位：‰）

合計特殊出生率

	平成7年	平成12年	平成17年	平成22年	平成27年	令和元年
防府市	1.44	1.49	1.42	1.64	1.70	1.57
山口県	1.50	1.47	1.38	1.56	1.60	1.56
全国	1.42	1.36	1.26	1.39	1.45	1.36

資料：防府市…人口動態調査、国勢調査、市町年齢別推計人口（山口県）から算出

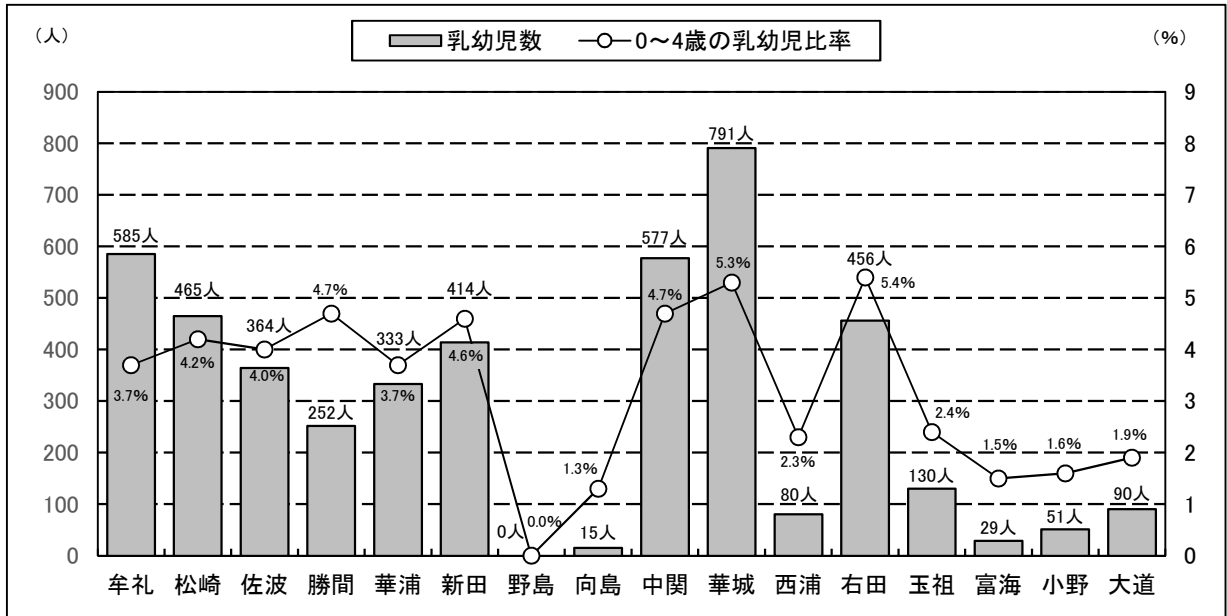
山口県・全国…人口動態調査

※合計特殊出生率：全国…母親の年齢15～49歳の各年齢における出生率の合計

山口県…母親の年齢15～49歳の5歳ごとの区分における出生率の5倍の合計

2 地区別の0～4歳の乳幼児の状況

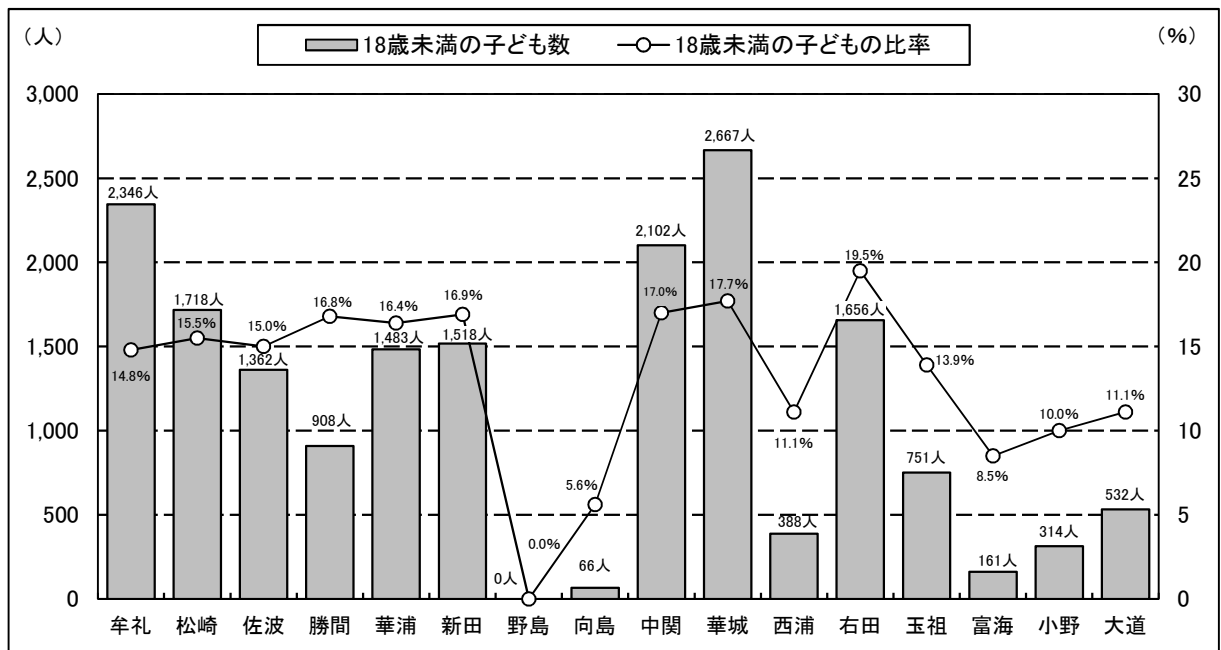
地区別の0～4歳の乳幼児比率をみると、本市全体では4.0%ですが、野島、向島、西浦、玉祖、富海、小野、大道においては3%を下回り低くなっています。一方、華城、右田は5%を超えており、乳幼児が多いことが分かります。



資料：住民基本台帳（令和2年4月1日現在）

3 地区別の18歳未満の子どもの状況

地区別の18歳未満の子どもの比率をみると、0～4歳の乳幼児比率と同様に、野島、向島、富海、小野の順に低く、右田、華城、中関、新田の順に高い状況です。



資料：住民基本台帳（令和2年4月1日現在）

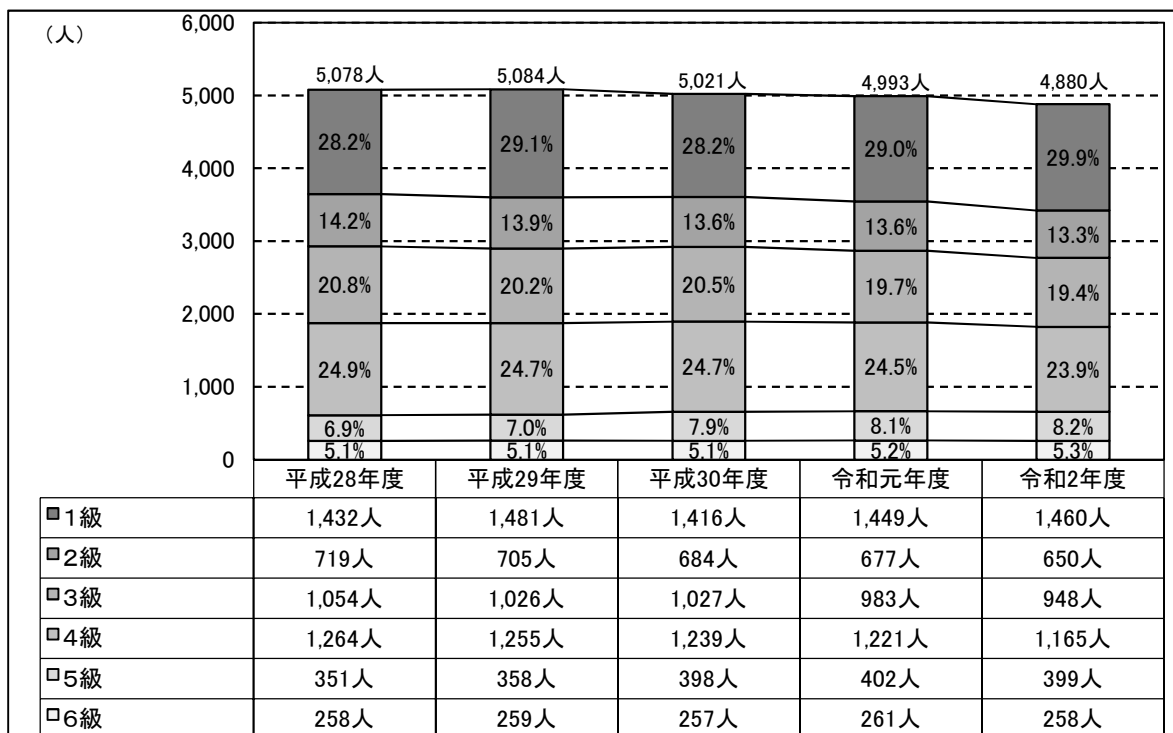
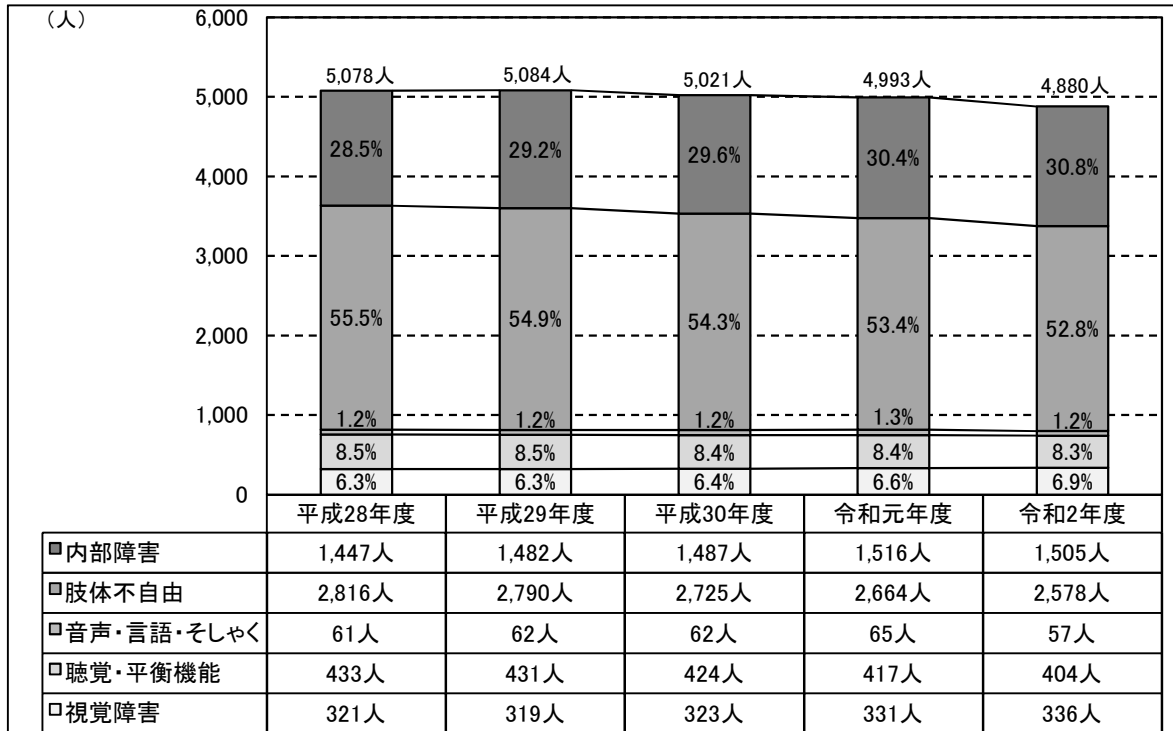
(5) 障害がある人の状況

1 身体障害者手帳の所持者の状況

平成28年度から令和2年度までの身体障害者手帳所持者数の推移をみると、緩やかに減少していることがわかります。

障害の種類別にみると、肢体不自由が最も多く、全体に占める割合は令和2年度において52.8%と過半数を超えています。次いで、内部障害が30.8%を占めています。

また、障害の等級別にみると、1級が最も多く、2級を合わせた重度の障害者は令和2年度において全体の43.2%を占めています。

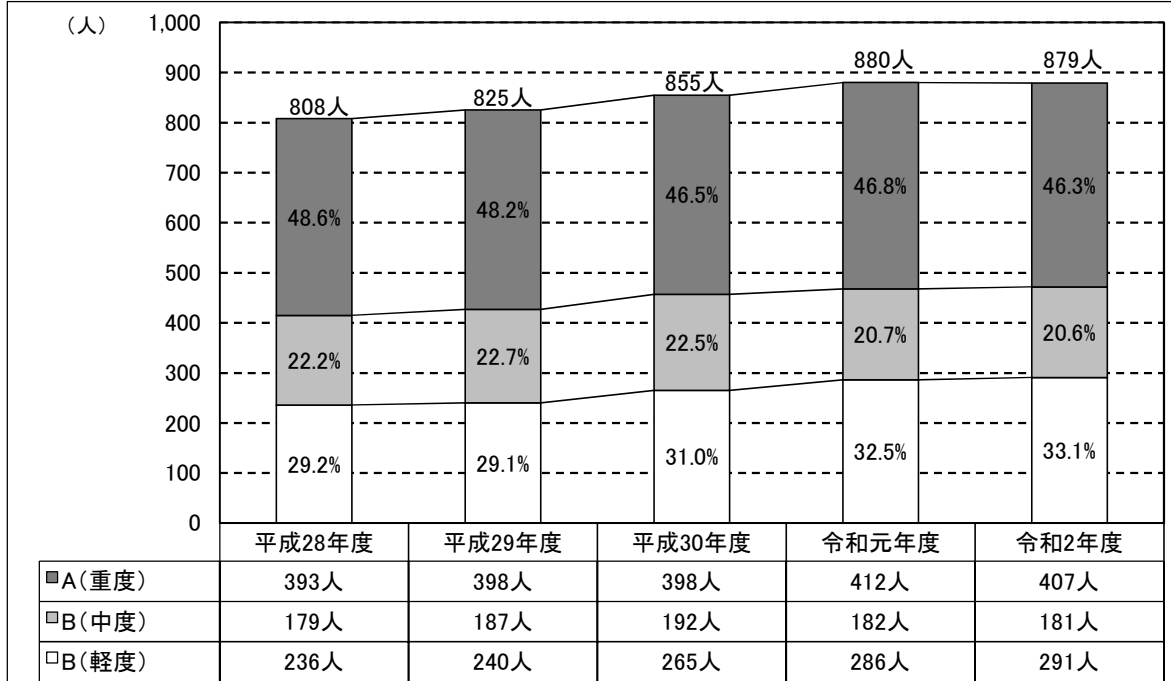


資料：障害福祉課資料（各年4月1日現在）

2 療育手帳の所持者の状況

平成28年度から令和2年度までの療育手帳（知的障害者に交付）所持者数の推移をみると、身体障害者数と異なり緩やかに増加していることがわかります。

また、障害の程度別にみると、令和2年度においてA（重度）が全体の46.3%を占めています。

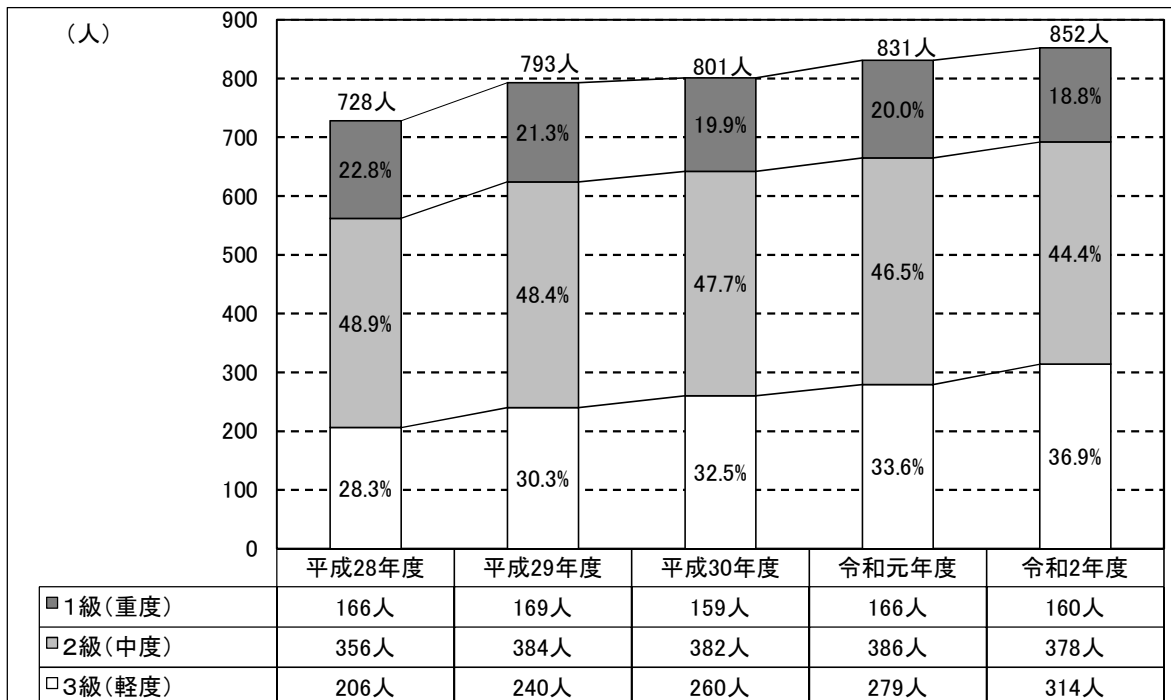


資料：障害福祉課資料（各年4月1日現在）

3 精神障害者保健福祉手帳の所持者の状況

平成28年度から令和2年度までの精神障害者保健福祉手帳所持者数の推移をみると、平成28年度からは徐々に増加しており、特に3級（軽度）の人の増加が高くなっています。

また、障害の等級別にみると、令和2年度において1級（重度）と2級（中度）が全体の63.2%を占めています。

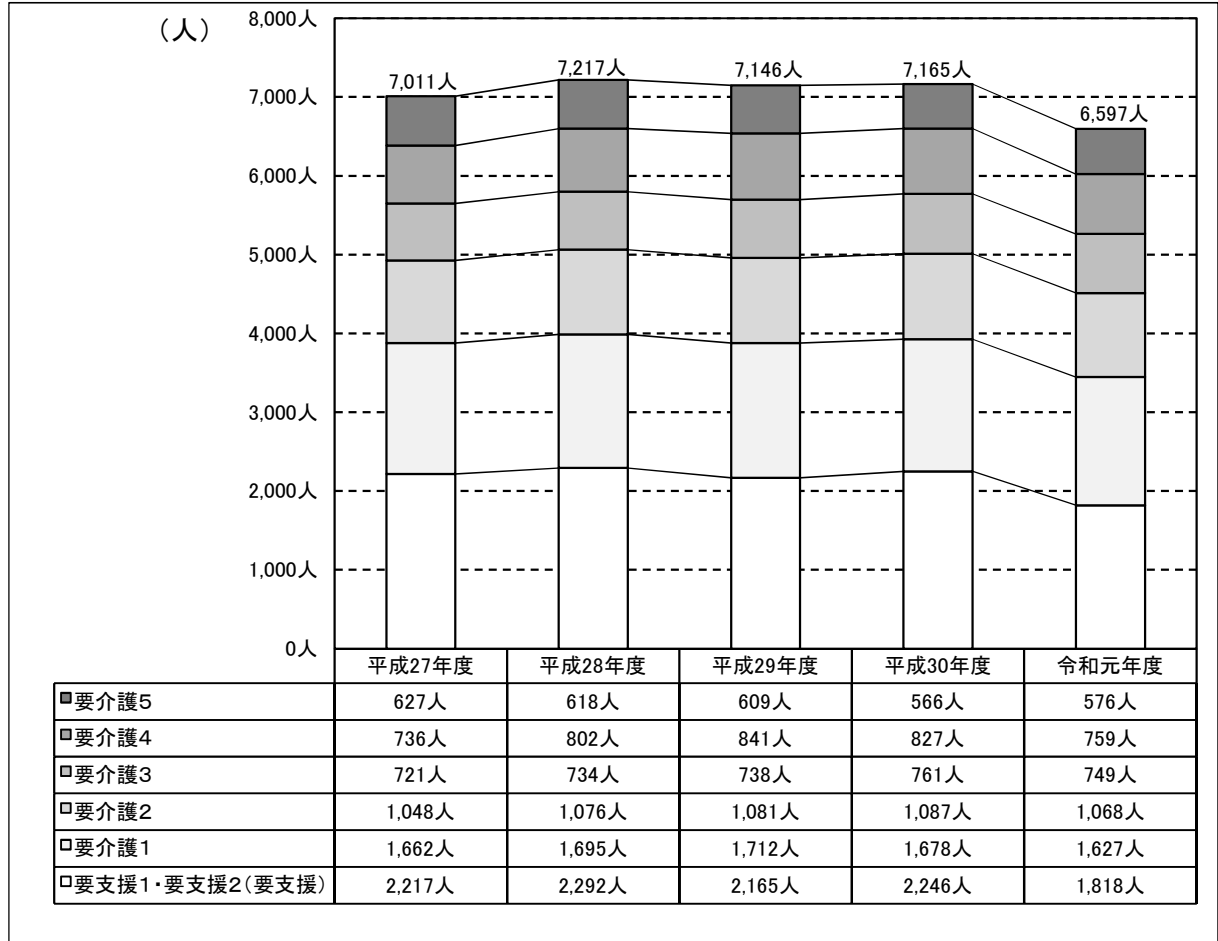


資料：障害福祉課資料（各年4月1日現在）

(6) 支援を必要とする人の状況

1 要介護認定者数の推移

平成12年度に介護保険制度が施行されて以来、要介護認定者数は年々増加していましたが、平成27年度以降は、ほぼ横ばいに推移しています。

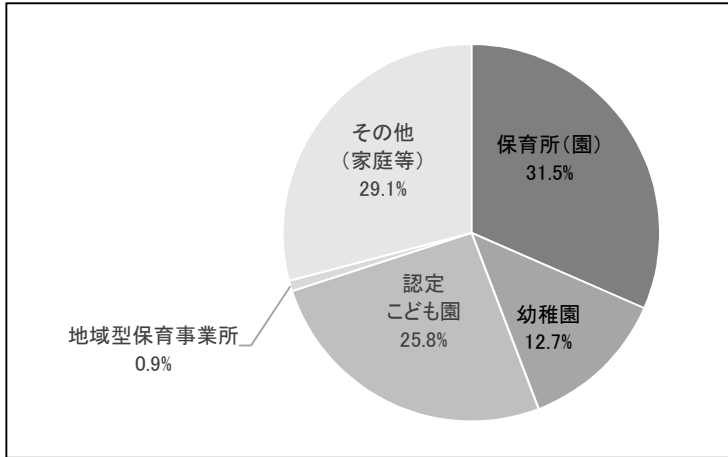


資料：高齢福祉課資料（各年度3月31日現在）

2 就学前児童の保育の状況

0～5歳の就学前児童の保育の状況をみると、約71%の児童が保育所（園）や幼稚園等に通っており、約29%の児童が家庭等で保育されています。また、近年の核家族世帯の増加や近所付き合いの希薄化等により、地域における子育て家庭の孤立化も懸念されています。

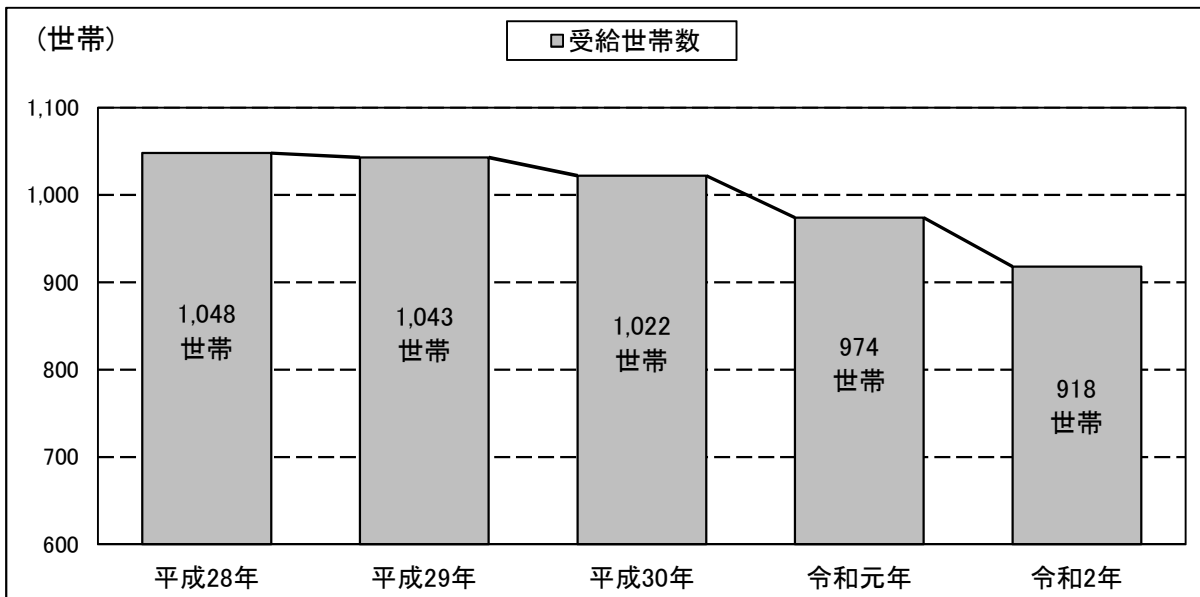
0～5歳 就学前児童数	保育所（園）	幼稚園	認定こども園	地域型保育 事業所	その他 （家庭等）
5,608人	1,769人 (31.5%)	710人 (12.7%)	1,446人 (25.8%)	51人 (0.9%)	1,632人 (29.1%)



資料：住民基本台帳、子育て支援課資料、学校教育課資料（令和2年5月1日現在）
 ※保育所（園）、幼稚園の保育人数には、市外に住民票のある児童の人数を含む。
 ※本市に住民票があり市外の保育所（園）、幼稚園に預けられている児童は、その他（家庭等）に分類される。
 ※地域型保育事業は平成27年4月に開始された新制度

3 児童扶養手当受給世帯の推移

児童扶養手当受給世帯数の推移をみると、対象に父子家庭が加わった平成23年をピークに減少傾向にあるものの、依然として多い状況にあります。この背景には、経済的自立が困難なひとり親家庭の増加が起因していると考えられ、地域や行政等による支援を必要とする子育て家庭が増えていることが分かります。

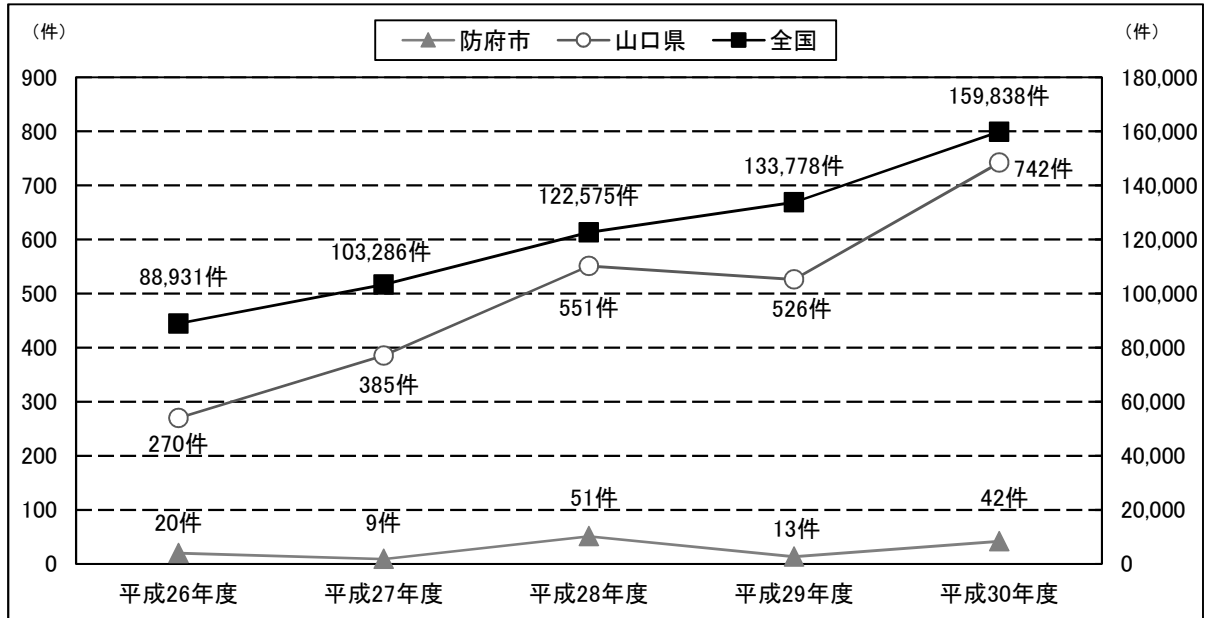


資料：子育て支援課資料（各年8月31日現在）
 ※児童扶養手当：父母の離婚等により、父又は母と生計を同じくしていない児童を養育している人に対し、児童の福祉の増進を図る目的で支給される手当

4 児童虐待の相談の状況

近年、保護者からの虐待を受けて子どもの尊い命が奪われる事件が後を絶ちません。

児童相談所における児童虐待の相談の処理件数の推移をみると、全国的には年々大幅に増加しており、山口県では平成26年と平成30年の相談件数を比較すると2倍以上に増加しています。本市においては、平成26年以降増減を繰り返しています。

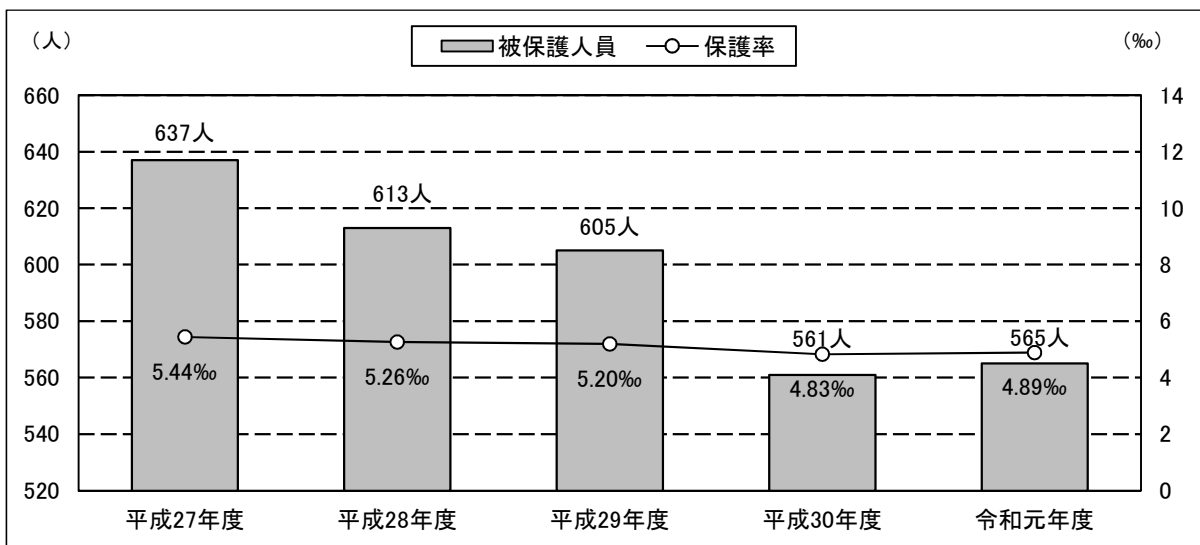


資料：厚生労働省、山口県児童相談所資料（各年度3月31日現在）、福祉行政報告例年度報

5 生活保護の被保護人員・保護率の推移

生活保護の被保護人員の推移をみると、平成27年度以降徐々に減少しています。

また、人口千人当たりの被保護人員の割合である保護率の推移からみても同様に減少しています。平成30年度で比較すると、本市の保護率は4.83%ですが、厚生労働省の被保護者調査によると全国では16.6%、山口県でも10.8%という状況であり、本市の保護率は低いと言えます。



資料：社会福祉課資料（各年度3月31日現在）

※保護率（千人当たり）＝被保護人員／人口×1,000（単位：%）

* 6 地域福祉権利擁護事業（日常生活自立支援事業）利用者の状況

判断能力が不十分なため、日常生活に必要な金銭の管理に不安を抱えている人のための福祉サービスです。

利用者の障害類型のうち、認知症高齢者の割合はほぼ横ばいですが、知的障害者及び精神障害者の割合は、年々増加しています。

	平成 28 年	平成 29 年	平成 30 年	令和元年	令和 2 年
認知症高齢者	16 人	18 人	16 人	16 人	15 人
知的障害者	9 人	8 人	11 人	14 人	14 人
精神障害者	9 人	12 人	15 人	13 人	16 人
その他	5 人	4 人	5 人	6 人	5 人
合計	39 人	42 人	47 人	49 人	50 人

資料：市社会福祉協議会（各年8月31日現在）

7 成年後見制度の状況

成年後見制度とは、認知症や知的障害、精神障害などによって自分ひとりで判断することが難しい人が、地域で安心して生活が送れるよう家庭裁判所によって選ばれた成年後見人等が財産の管理や福祉サービス等の契約を行い本人の権利を守り生活を支援する制度です。

平成 31 年（令和元年）の最高裁判所事務総局家庭局の成年後見関係事件の概況（平成 31 年 1 月～令和元年 12 月）では、成年後見関係の申し立て件数は 35,959 件で、年々増加傾向にあります。そのうち、市区町村の申し立て件数は、全体の約 22% を占めており対前年比 1.7% の増加となっています。本市においても今後、高齢化、単身化の進行に伴い市長申し立ての需要が増加していくことが予想されます。

（防府市の「後見」、「保佐」、「補助」、「任意後見」、「市長申立」の件数の表）

	後見	保佐	補助	任意後見	計
令和2年	169 人	38 人	11 人	1 人	219 人

	市長申立
令和元年度	10 人



資料：「後見」、「保佐」、「補助」、「任意後見」は山口家庭裁判所出典（令和2年6月27日現在の利用者数）

「市長申立」は高齢福祉課、障害福祉課出典（平成31年4月1日～令和2年3月31日の申立者数）

(7) 地域福祉に係る人材・団体等の状況

地域では、地域自治会連合会や地区社会福祉協議会を始め多くの人や団体等が協力して活動し、地域福祉を支えています。

1 人材・団体の状況

① ^{*}民生委員・児童委員

地区担当委員222人、主任児童委員27人、合計で249人がおり、地区担当委員1人当たり約252世帯を担当しています。

② ^{*}福祉員、^{*}友愛訪問グループ員

1つの自治会に対して1～2人の福祉員がおり、合計で289人の福祉員が活動しています。また、288グループ、700人の友愛訪問グループ員がおり、ひとり暮らし高齢者の訪問活動をしています。

③ 老人クラブ

78の単位クラブがあり、交流の輪を広げる活動等、地域に根ざした社会活動をしています。

2 住民が主体となった地域福祉活動の状況

① 見守りネットワーク

高齢者、障害のある人など支援を必要とする人を見守るため、民生委員・児童委員を中心に福祉員、友愛訪問グループ員、自治会役員等が協働し、256のネットワークが設置されています。

② ^{*}ふれあい・いきいきサロン

地域の誰もが気軽に参加でき、みんなで楽しく交流できる「地域の居場所」づくりを目指し、民生委員・児童委員、福祉員、友愛訪問グループ員等を中心として123か所が設置されています。

3 ^{*}市ボランティアセンターの状況

38の団体、202人の個人が登録（令和2年4月1日現在）され、障害のある人との交流や施設でのボランティア活動等をされています。

【地区別の人材・団体等の状況】

地 域	自 治 会	民 生 委 員 ・ 児 童 委 員	福 社 員	友 愛 訪 問 グ ル ー プ	友 愛 訪 問 グ ル ー プ 員	老 人 ク ラ ブ	見 守 り ネ ッ ト ワ ー ク	ふ れ あ い ・ い き い き サ ロ ン	対 象 者	
									ひ と り 暮 ら し 高 齢 者	75 歳 以 上 の 二 人 暮 ら し 世 帯
牟 礼	26	30	30	31	82	13	9	22	619	330
松 崎	26	24	27	27	69	5	19	12	655	215
佐 波	12	18	17	17	45	3	3	6	431	121
勝 間	11	15	12	14	31	8	13	6	299	93
華 浦	17	19	19	19	64	7	30	14	551	170
新 田	11	16	12	16	35	4	29	3	308	131
野 島	3	1	3	3	9	0	0	0	23	6
向 島	7	7	7	7	20	8	9	5	116	49
中 関	22	22	21	21	59	6	29	15	473	159
華 城	25	23	26	30	70	4	10	12	476	178
西 浦	10	12	10	10	30	3	43	5	142	49
右 田	37	26	37	41	72	8	52	7	501	205
富 海	15	9	15	15	22	1	1	6	182	50
小 野	7	12	28	11	32	3	3	4	151	70
大 道	25	15	25	26	60	5	6	6	284	79
合 計	254	249	289	288	700	78	256	123	5,211	1,905

資料：市社会福祉協議会資料（令和2年4月1日現在）

市民活動推進課資料（自治会…令和2年4月1日現在）

高齢福祉課資料（「ひとり暮らし高齢者」、「75歳以上の二人暮らし世帯」…令和元年5月1日現在、
「老人クラブ」…令和2年4月1日現在）

2 地域における課題

市民アンケートや地区座談会を通して、地域福祉が進んでいくために必要と思われる様々な課題がみえてきました。今後は、これらの課題の解決を図っていくことが求められます。

(1) 福祉に対する意識の醸成

市民アンケートでは、依然として多くの人が市社会福祉協議会や地区社会福祉協議会、民生委員・児童委員、自治会による福祉活動等の内容を知らないだけでなく、それらの名称も知らないなど、地域福祉についての関心や認識が低いことが分かりました。

福祉課題を自分自身の問題（我が事）として捉えて、福祉への理解や関心を深めるためには、地域での活動状況の積極的なPR等により、多くの人に福祉に対する理解や意識を高めてもらふことが必要です。

(2) 福祉の人材の育成

地域では、地域活動を担う地区の役員を引き受けてくれる若い人が少なく、役員の高齢化が進んでおり、地域活動のほとんどを高齢者が支えている状況が依然としてあります。

地域の住民に働きかけて、多くの人に協力・参加してもらい、地域、地域関係機関や団体などの活動や地域の福祉活動に携わる人材の育成がこれからの地域福祉では重要となってきます。

(3) 地域福祉の活動の場や機会の確保

地域の人が気軽に集まる場や機会を確保することで、地域のコミュニティを活性化するとともに住民が参加しやすい環境整備が重要です。

また、住民の中には、ボランティアを始めたいと思っても、どんなボランティアがあるのか分からないなど、きっかけが得られず、なかなか一歩が踏み出せないといった声も聞かれ、活動につながっていない現状が見受けられます。

普段の生活の中で地域の活動やボランティアに関心を持ち、気軽に参加できる活動の場や機会をつくっていくことが求められます。

(4) 地域や関係機関等の連携の強化

少子高齢化、核家族化等の進行によるひとり暮らし高齢者の増加等に伴って、福祉ニーズは多様化・複雑化しています。また、一人あるいは一世帯でいくつもの複合的な課題を抱える場合も少なくありません。

このような状況の中で地域福祉を推進するには、保健・医療・福祉分野だけでなく、地域の関係機関・団体及び行政が様々な分野で連携する必要があり、そのネットワークの強化・拡充が求められています。