

防府市の概況及び公共交通の状況について

令和 4 年度第2回防府市地域公共交通活性化協議会

令和 4 年12月20日

第1回（8月5日）

- ・ 防府市地域公共交通活性化協議会設置要綱の一部改正
- ・ 地域公共交通計画（案）の策定について
- ・ アンケート調査の企画・実施
- ・ ヒアリング調査の企画・実施
- ・ 策定スケジュール

第2回（本日）

- ・ 関連計画等の整理
- ・ 防府市の概況及び公共交通の現状整理

第3回（2月予定）

- ・ 公共交通の利用状況の整理・分析
- ・ アンケート調査結果報告
- ・ ヒアリング調査結果報告
- ・ 公共交通の役割と課題

第4回（令和5年7月予定）

- ・ 網形成計画の評価
- ・ 地域公共交通計画（素案）
- ・ 基本的な方針、目標
- ・ 目標達成のための施策
- ・ 目標の達成状況の評価

第5回（11月予定）

- ・ 地域公共交通計画案

第6回（2月予定）

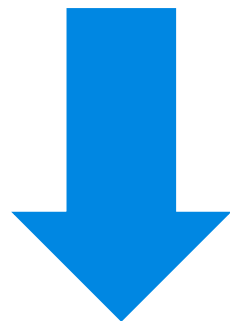
- ・ パブリックコメントの結果報告
- ・ 地域公共交通計画の確認、策定

関連計画等の整理

1.計画の位置づけ

[最上位計画]

輝き！ほうふプラン 第五次防府市総合計画



[主な関連計画]

防府市都市計画マスタープラン

防府市立地適正化計画

野島～三田尻航路改善計画

第三次防府市観光振興基本計画

第三次防府市地域福祉計画

第五次防府市障害者福祉長期計画

第九次防府市高齢者保健福祉計画

第二次防府市教育振興基本計画

調和・整合



防府市地域公共交通計画

踏襲



防府市地域公共交通
網形成計画

関連計画等の整理

2.輝き！ほうふプラン 第五次防府市総合計画

計画期間

令和3年度～令和7年度（5年間）

・重点プロジェクト

3 健やかな暮らしを支える福祉のまちづくり
 2 地域の移動手段としての交通サービスを守ります。
 利用者の減少や運転士不足など、厳しい状況に置かれている路線バスなどの公共交通を守る一方、いわゆる交通弱者対策も含めた、地域における公共交通サービスについて、総合的に検討します。



評価指標/目標指標	R 1（現状値）	R 7
路線バス利用者数	3 1 1 千人	3 0 0 千人以上

※市内完結路線の利用者数

・分野別施策

6 都市・建設

(1) 交通ネットワークの整備

③持続可能な公共交通の構築

市や交通事業者などの適切な役割分担のもと、持続可能な公共交通の構築に努めます。

④離島航路の確保

離島航路を安定的に維持するため、航路事業者と連携し、経営の安定化を図ります。

関連計画等の整理

3.都市計画マスタープラン

計画期間

平成30年～令和19年度（20年間）

・これからのまちづくりの考え方

全国的な少子高齢化の進行や人口減少の波は本市にも押し寄せ、従来の拡大を前提としたまちづくりとは異なる都市の発展の形を模索していく必要がある。

《都市核》

都市核は本市の中心及び県央部の主導的な役割を担う高次都市機能の集積地、市内各地域及び周辺都市との交通結節点として位置づける。

《地域核》

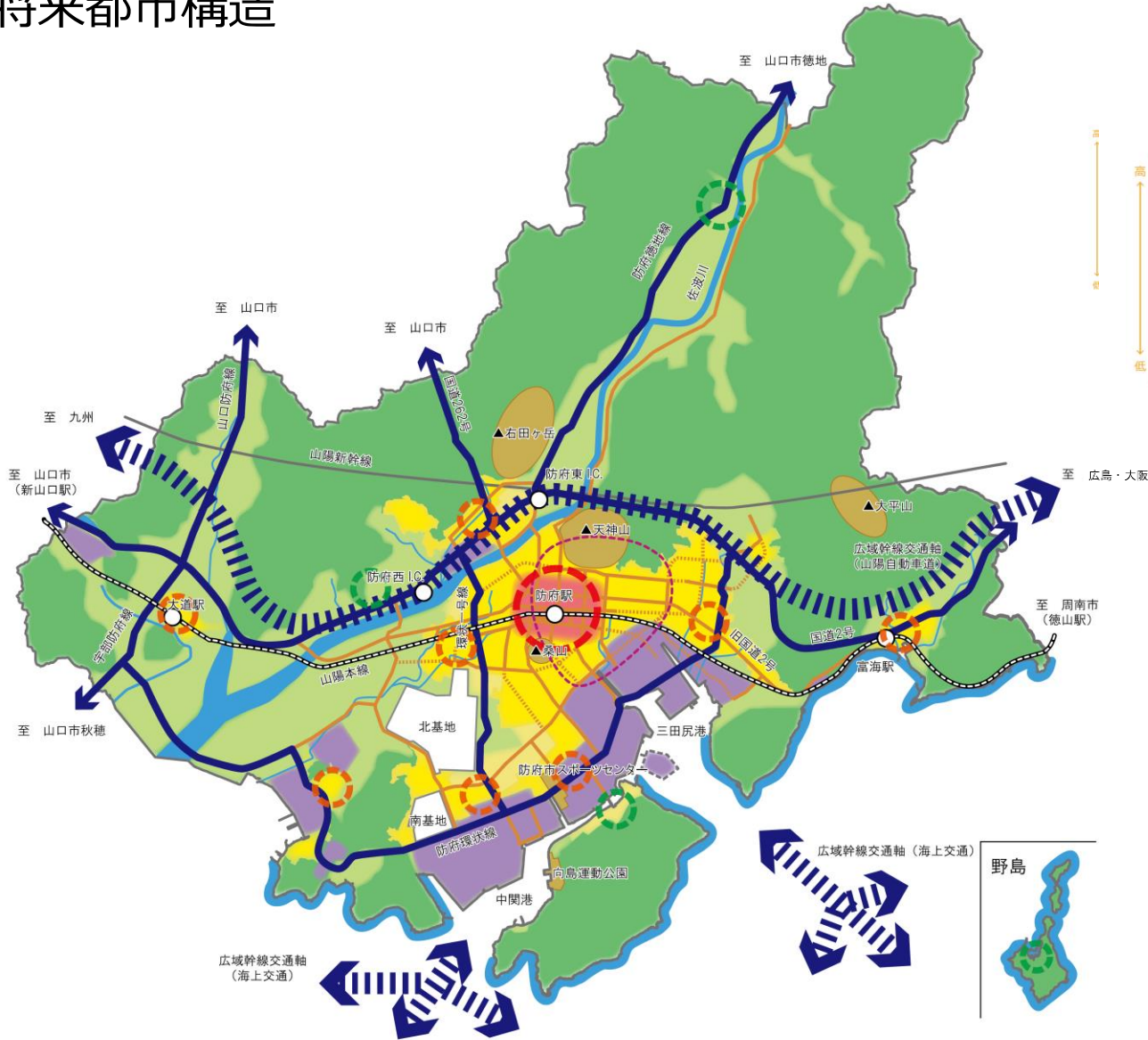
地域核は、各地域に応じた生活利便性を有するまちづくりの展開に向けて、日常生活、交流、交通等の拠点として位置づける。

・公共交通に関する基本的な考え方

過度な自動車交通への依存に伴う朝夕を中心とした交通渋滞の慢性化、環境問題、高齢者の増加、障害者への対応を踏まえ、鉄道やバス等の公共交通機関の役割を再認識し、利用の促進及び利便性の向上を図る整備を促す。

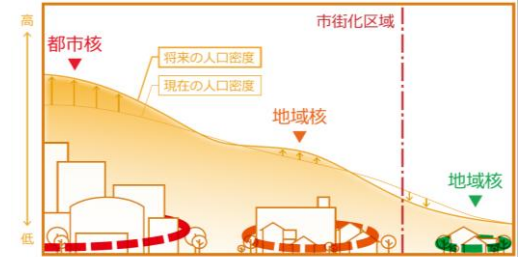
関連計画等の整理

将来都市構造



将来都市構造図

将来の人口密度のイメージ



凡例		
都市的 区域	都市機能誘導エリア	
	居住エリア	
	産業集積エリア	
自然的 区域	農業・集落調和エリア	
	山林保全エリア	
	親水エリア	
その他 区域	歴史・文化周遊エリア	
	レクリエーションエリア	
都市の 核	都市核	
	地域核 (市街化区域内)	
	地域核 (農漁村集落)	
都市の 軸	広域幹線交通軸	
	地域幹線交通軸	現道あり 現道なし
	地域幹線交通軸 (鉄道)	

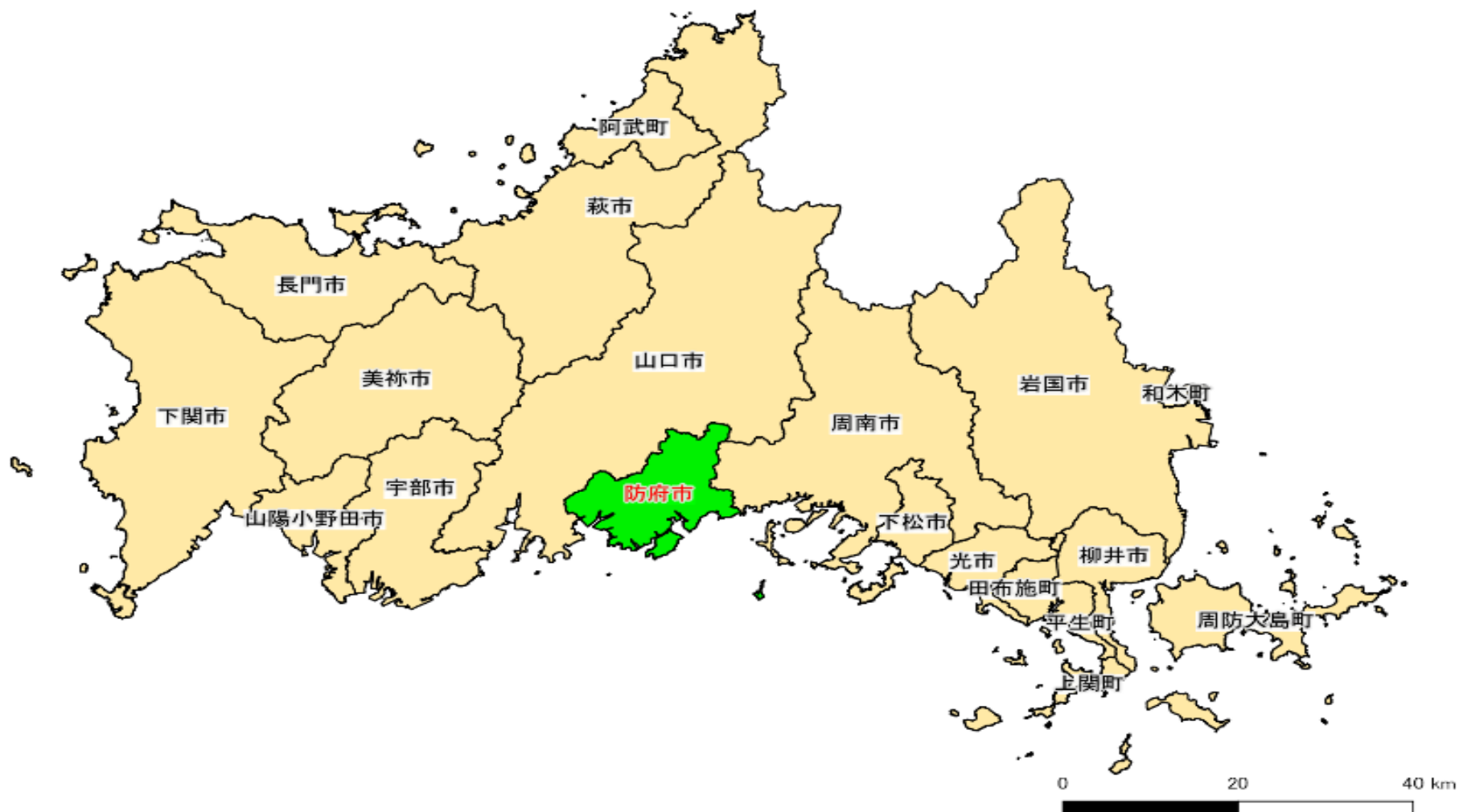
関連計画等の整理

4. その他の主な関連計画

計画の名称	公共交通に関連する事項
野島～三田尻航路改善計画	<ul style="list-style-type: none"> ・ 航路に関わる現状を踏まえるとともに、将来にわたる航路の持続的な運航・運営を目指して、今後の欠損増大等を回避し、航路事業者としての経営改善、安全な運航サービスの確保、地域振興と連携した利用促進等を図る
第三次防府市 観光振興基本計画	<ul style="list-style-type: none"> ・ 場や空間などの環境を整備し、快適な観光地となるよう準備を整えます
第三次防府市地域福祉計画	<ul style="list-style-type: none"> ・ 交通事業者と連携し、地域の実情に応じた公共交通サービスの検討を行います ・ 高齢者等交通弱者の移動手段として利用するバスやタクシーの運賃助成を行います
第二次防府市 教育振興基本計画	<ul style="list-style-type: none"> ・ 地理的制約のある児童生徒に対する就学支援に努める

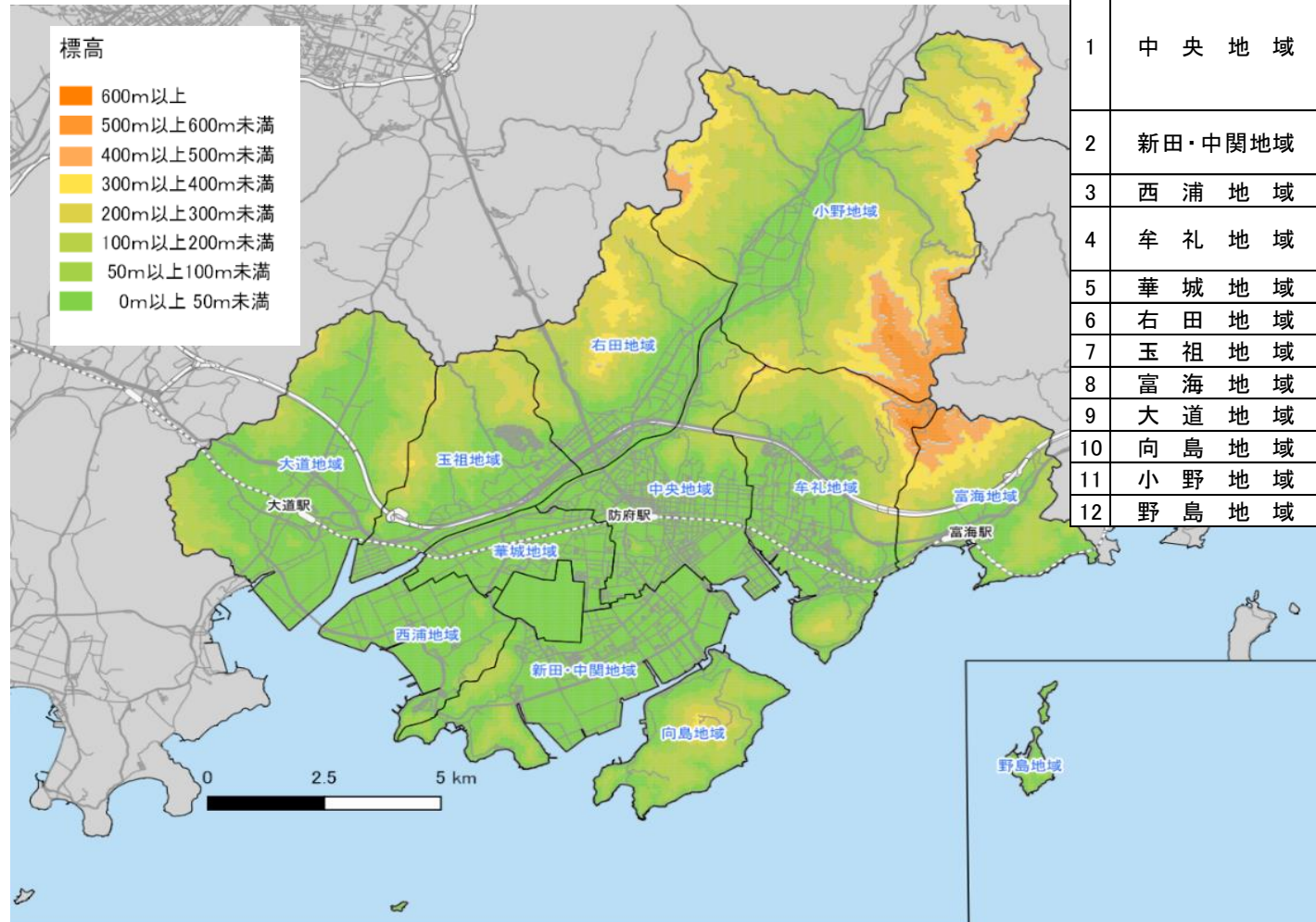
1.位置・地勢

(1)本市の位置



防府市の概況

(2) 地勢、地域区分



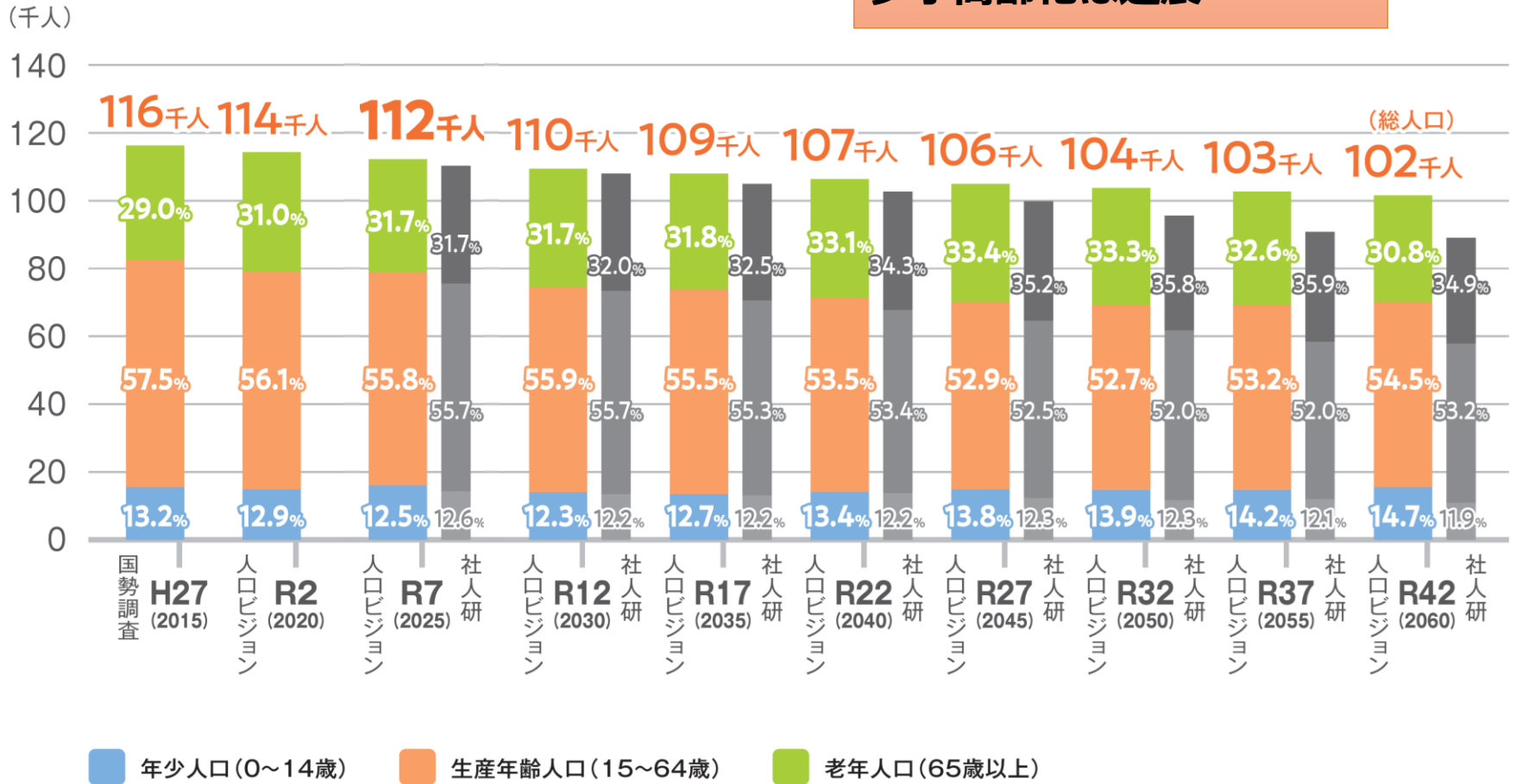
地域名		地区名
1	中央地域	① 松崎地区
		② 佐波地区
		③ 勝間地区
		④ 華浦地区
2	新田・中関地域	⑤ 新田地区
		⑥ 中関地区
3	西浦地域	⑦ 西浦地区
4	牟礼地域	⑧ 牟礼地区
		⑨ 牟礼南地区
5	華城地域	⑩ 華城地区
6	右田地域	⑪ 右田地区
7	玉祖地域	⑫ 玉祖地区
8	富海地域	⑬ 富海地区
9	大道地域	⑭ 大道地区
10	向島地域	⑮ 向島地区
11	小野地域	⑯ 小野地区
12	野島地域	⑰ 野島地区

防府市の概況

2.人口・高齢化

(1) 人口推移と将来人口推計

人口は減少傾向が続く予測
少子高齢化は進展



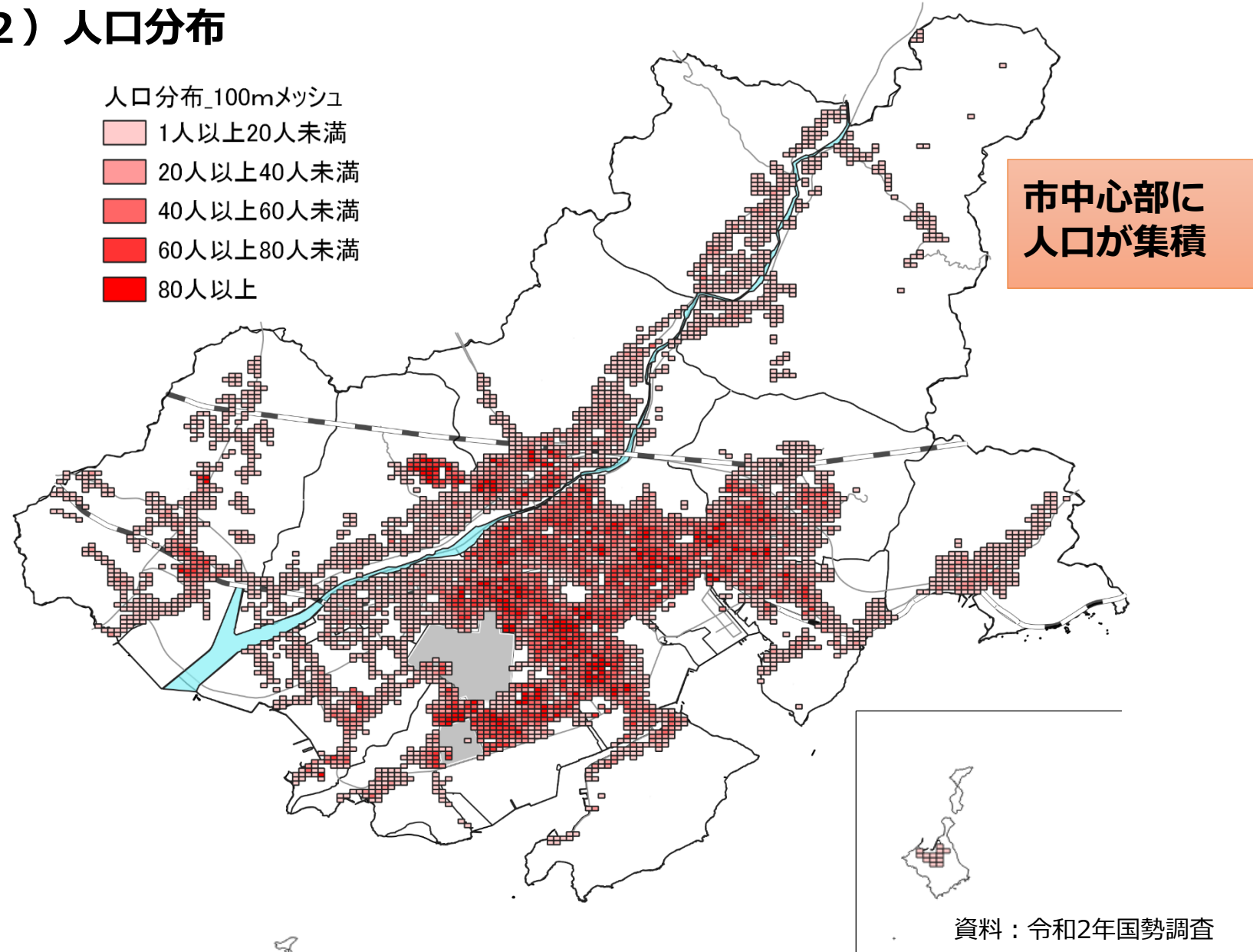
※社人研…国立社会保障・人口問題研究所

※H27 総人口には年齢不詳人口を含む

資料：輝き！ほうふプラン 第五次防府市総合計画（出典：国勢調査、防府市人口ビジョン）

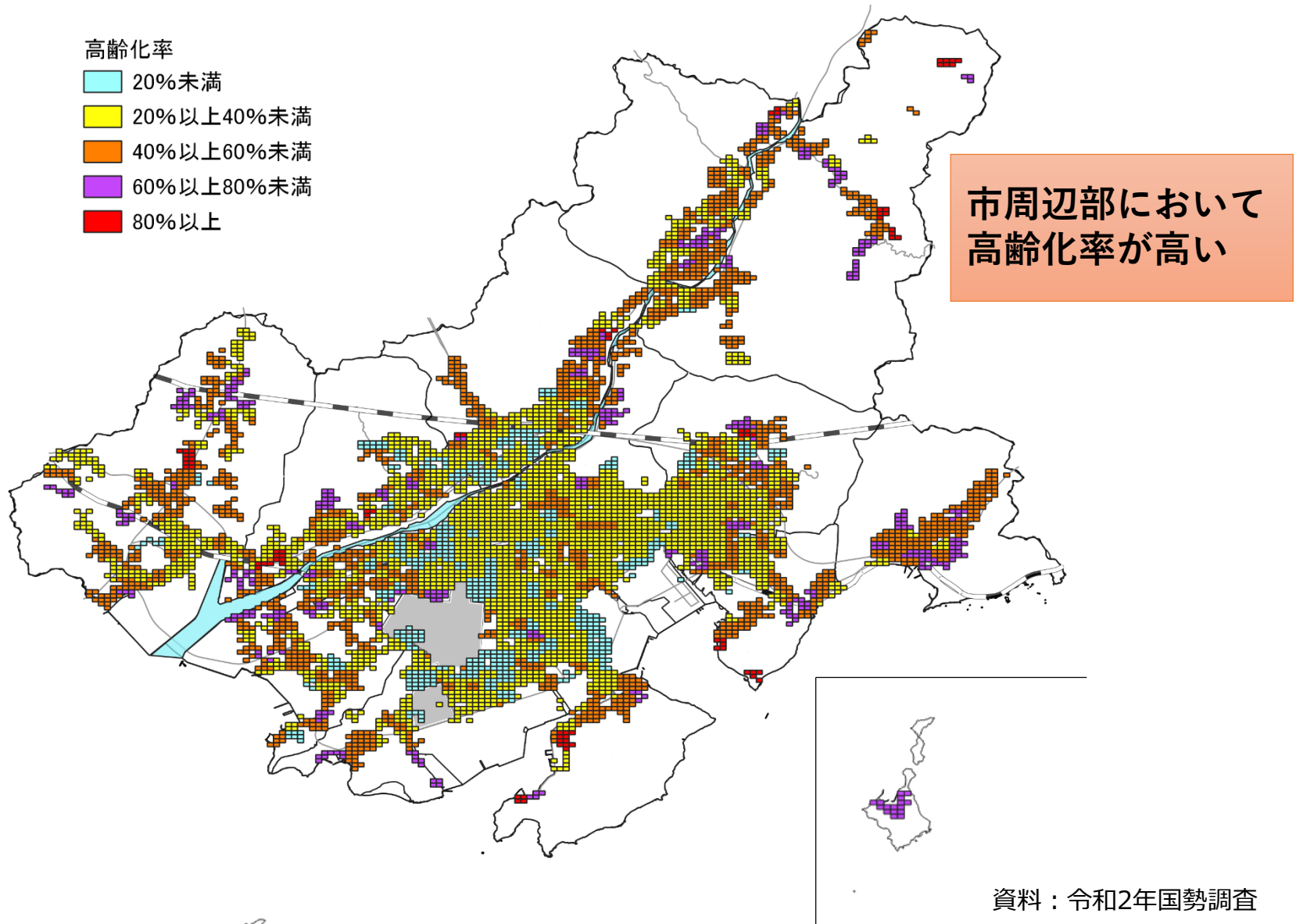
防府市の概況

(2) 人口分布



防府市の概況

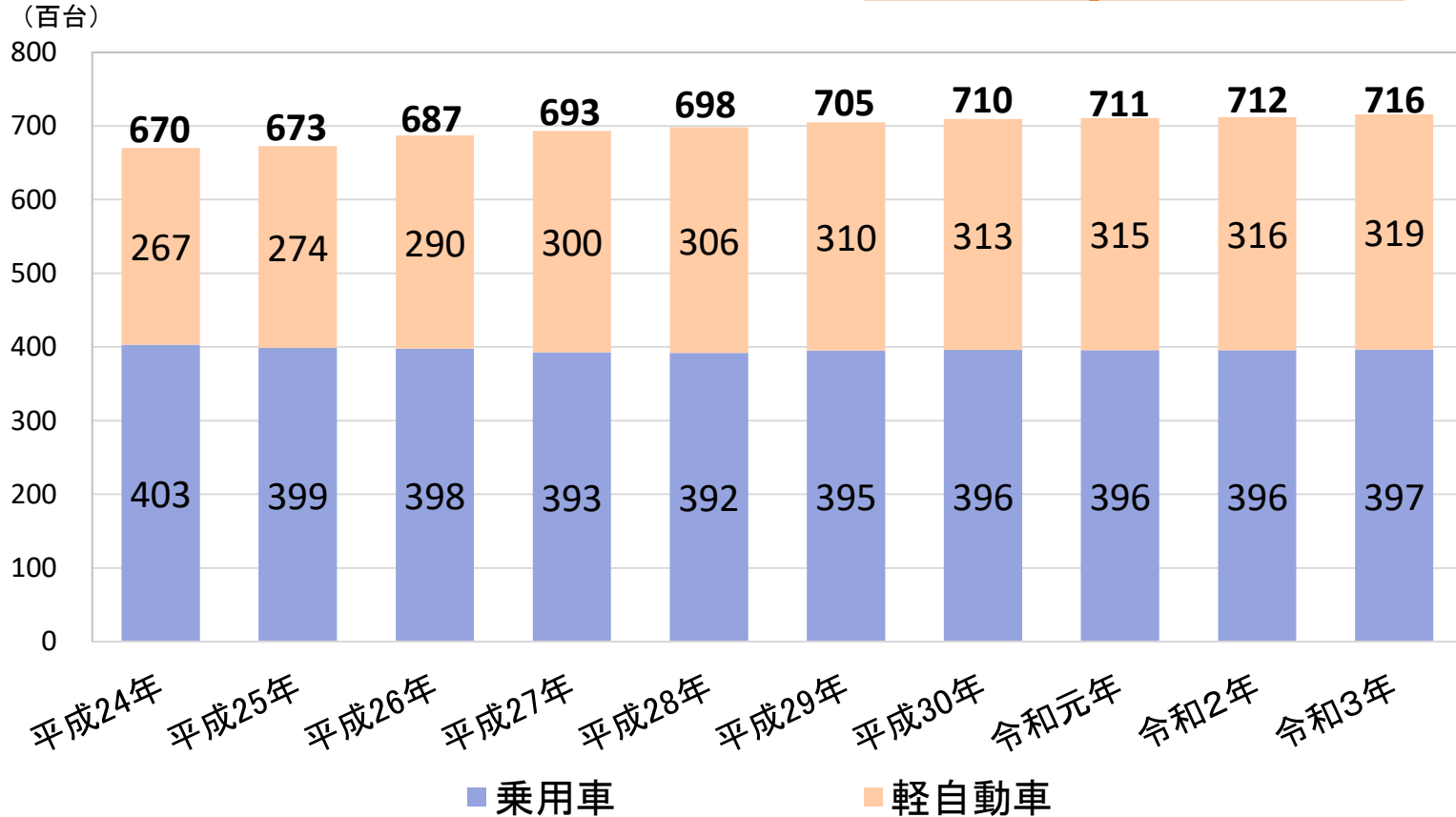
(3) 高齢化率



防府市の概況

3.自動車を取り巻く環境 (1) 自動車保有台数

自動車保有台数は微増



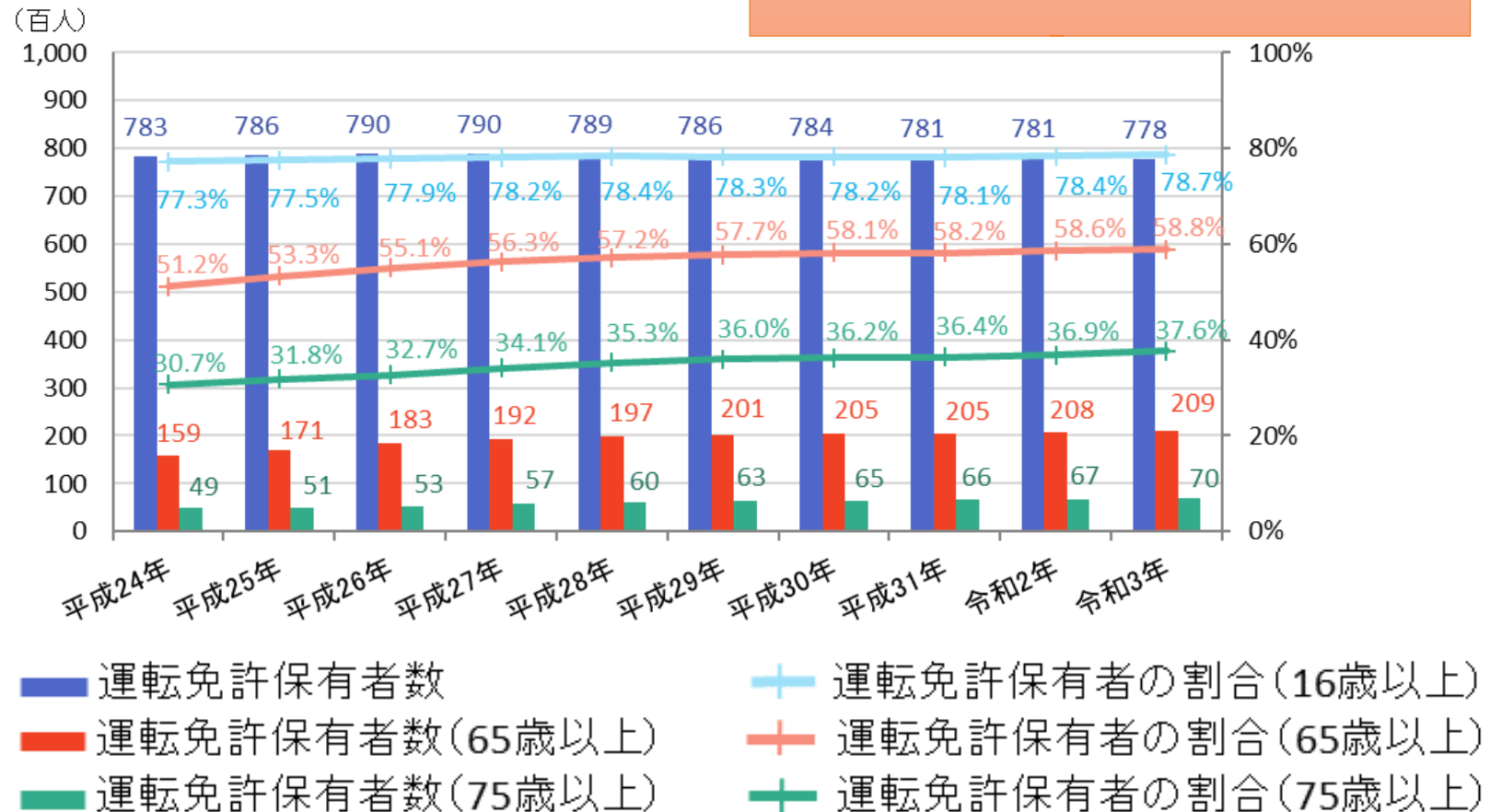
※端数調整のため、合計値が合わない場合がある

資料：自動車保有台数：山口県統計年鑑（各年3月末時点）

防府市の概況

(2) 運転免許保有者数と保有割合

高齢者の免許保有割合は年々増加
65歳以上の58.8%、
75歳以上の37.6%が免許を保有

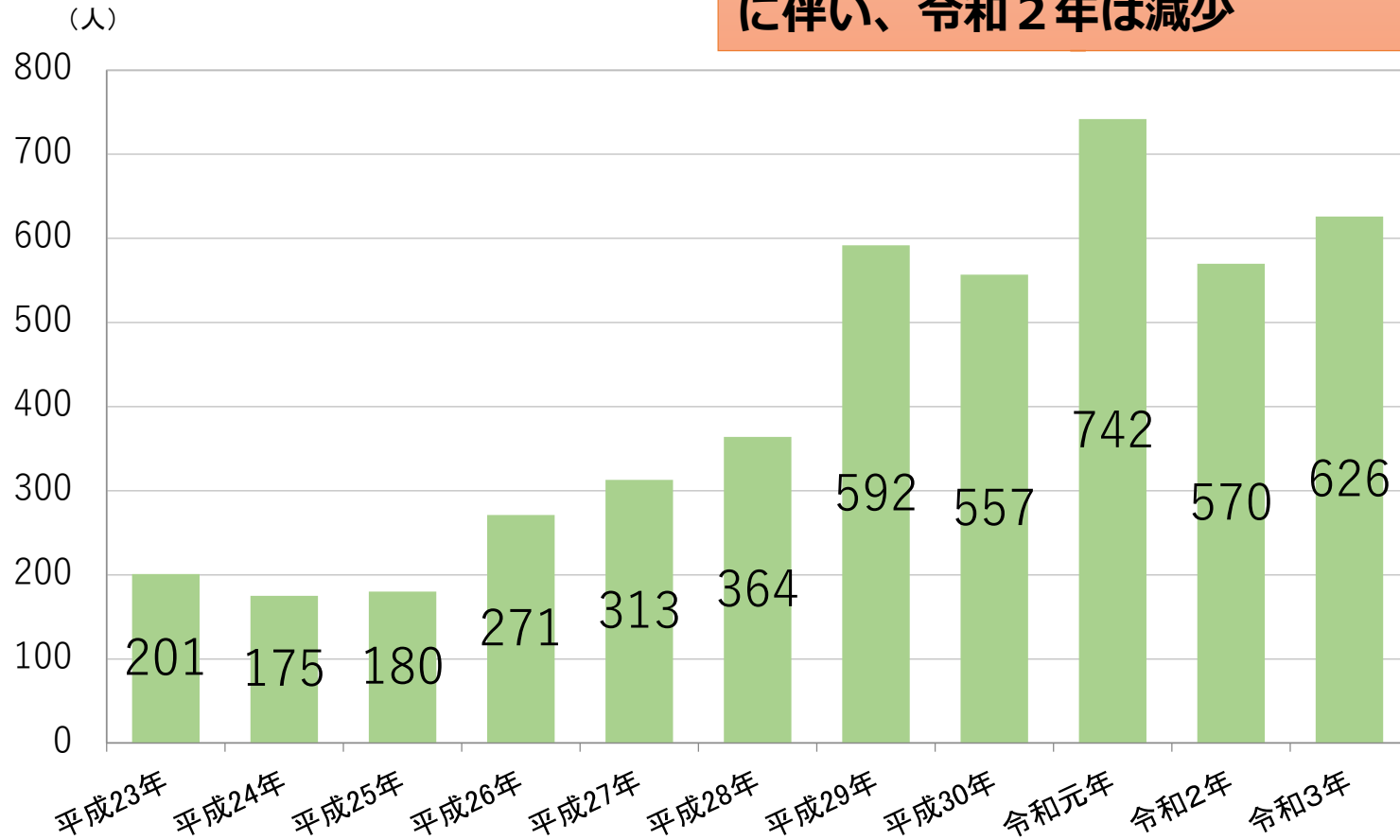


資料：運転免許保有者数：山口県警察本部（各年12月末時点）
人口：防府市住民基本台帳（各年12月末時点）

防府市の概況

(3) 運転免許返納者数

運転免許返納者は増加傾向
特に高齢ドライバーの事故の社会問題化の影響で令和元年は返納者数は増加
新型コロナウイルス感染症拡大の影響に伴い、令和2年は減少



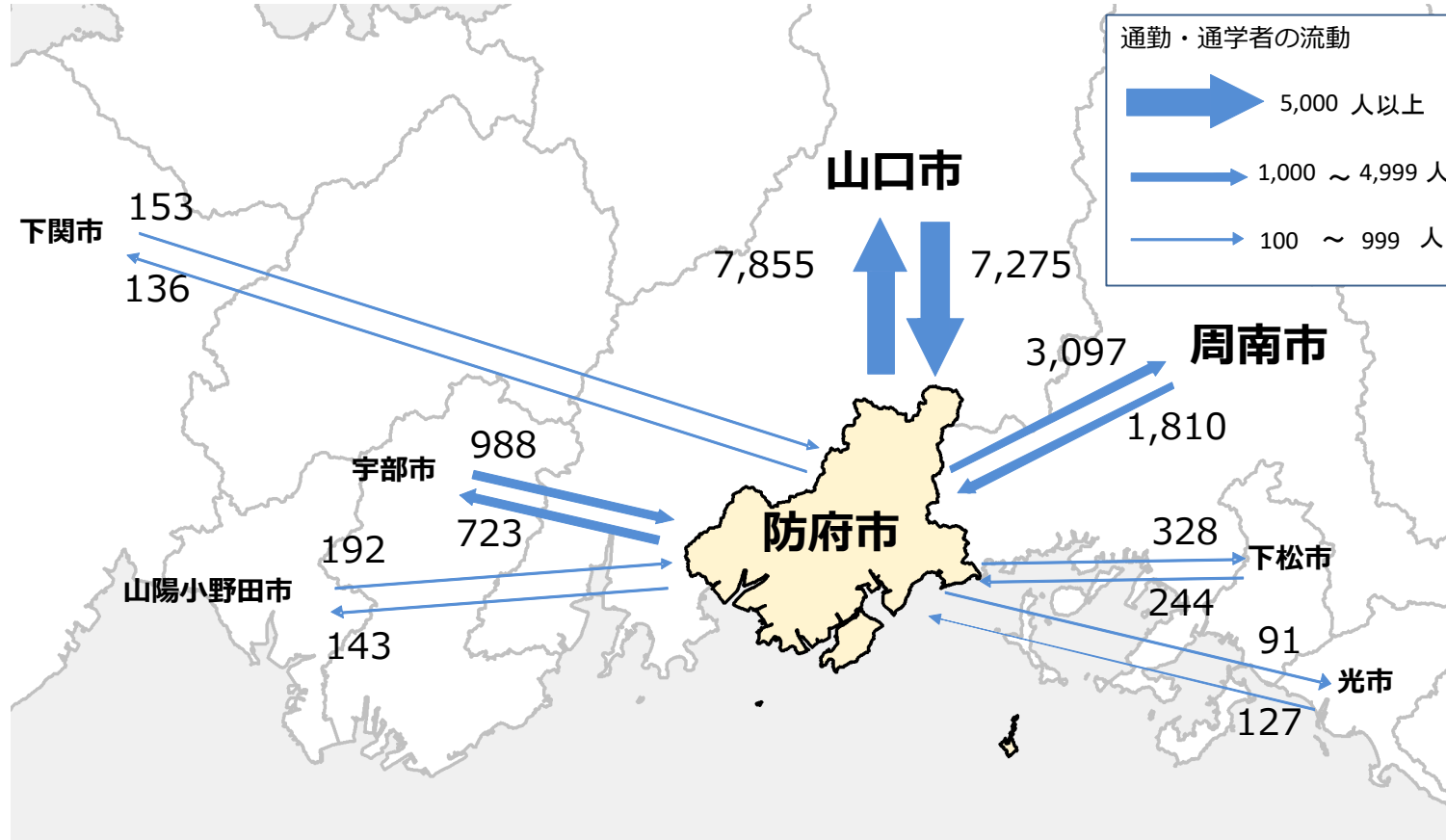
資料：防府警察署（各年12月末時点）

防府市の概況

4.通勤・通学流動と移動手段

(1) 通勤・通学流動

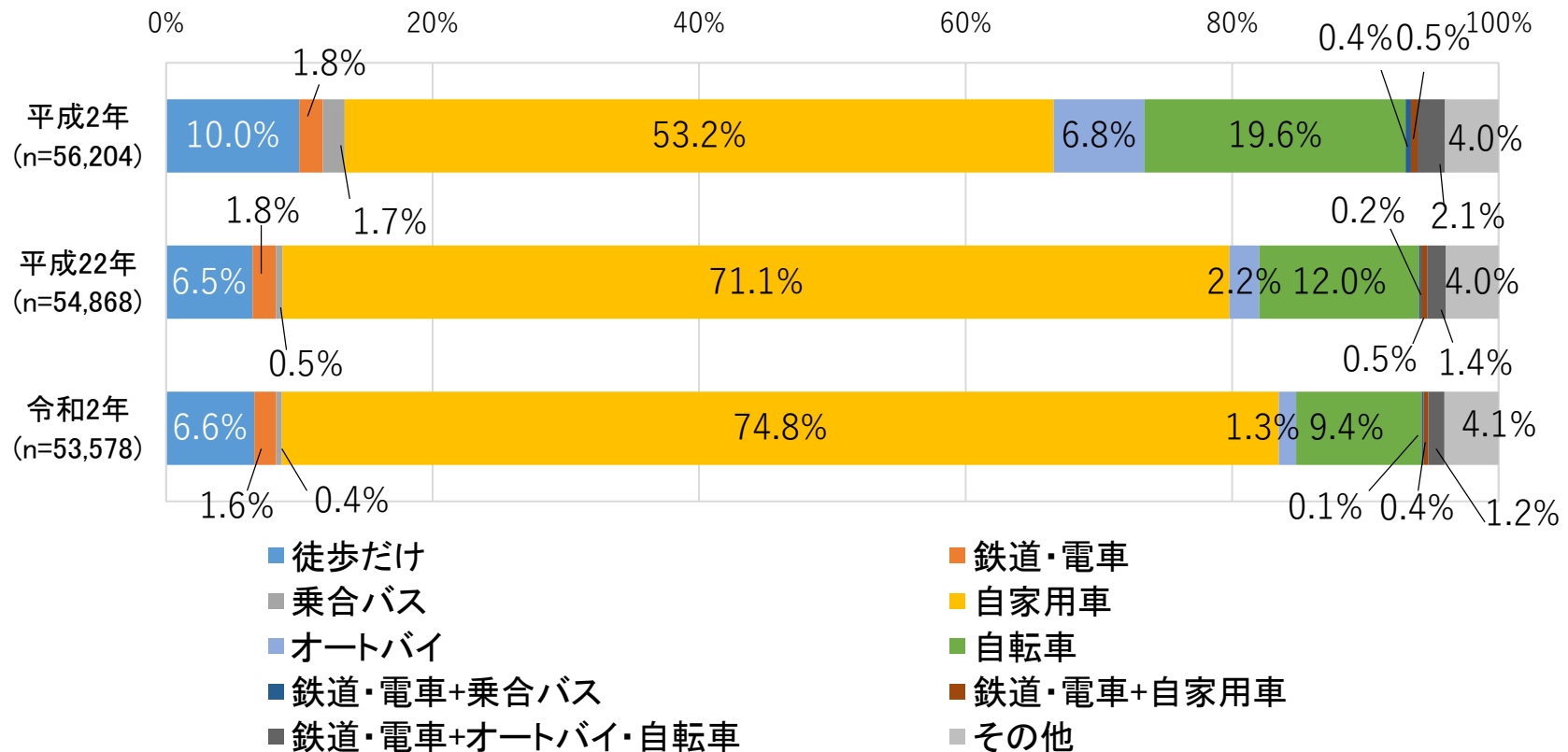
特に山口市間の通勤・通学が多い



防府市の概況

(2) 本市に常住する通勤・通学者の交通手段

自家用車の割合増
徒歩、乗合バス、自転車、
オートバイの割合減



※端数調整のため、合計値が合わない場合がある
※自宅就業者及び交通手段不詳者を除く

防府市の概況

(3) 通勤・通学における公共交通の利用割合

本市の公共交通を利用
する人の割合は3.9%

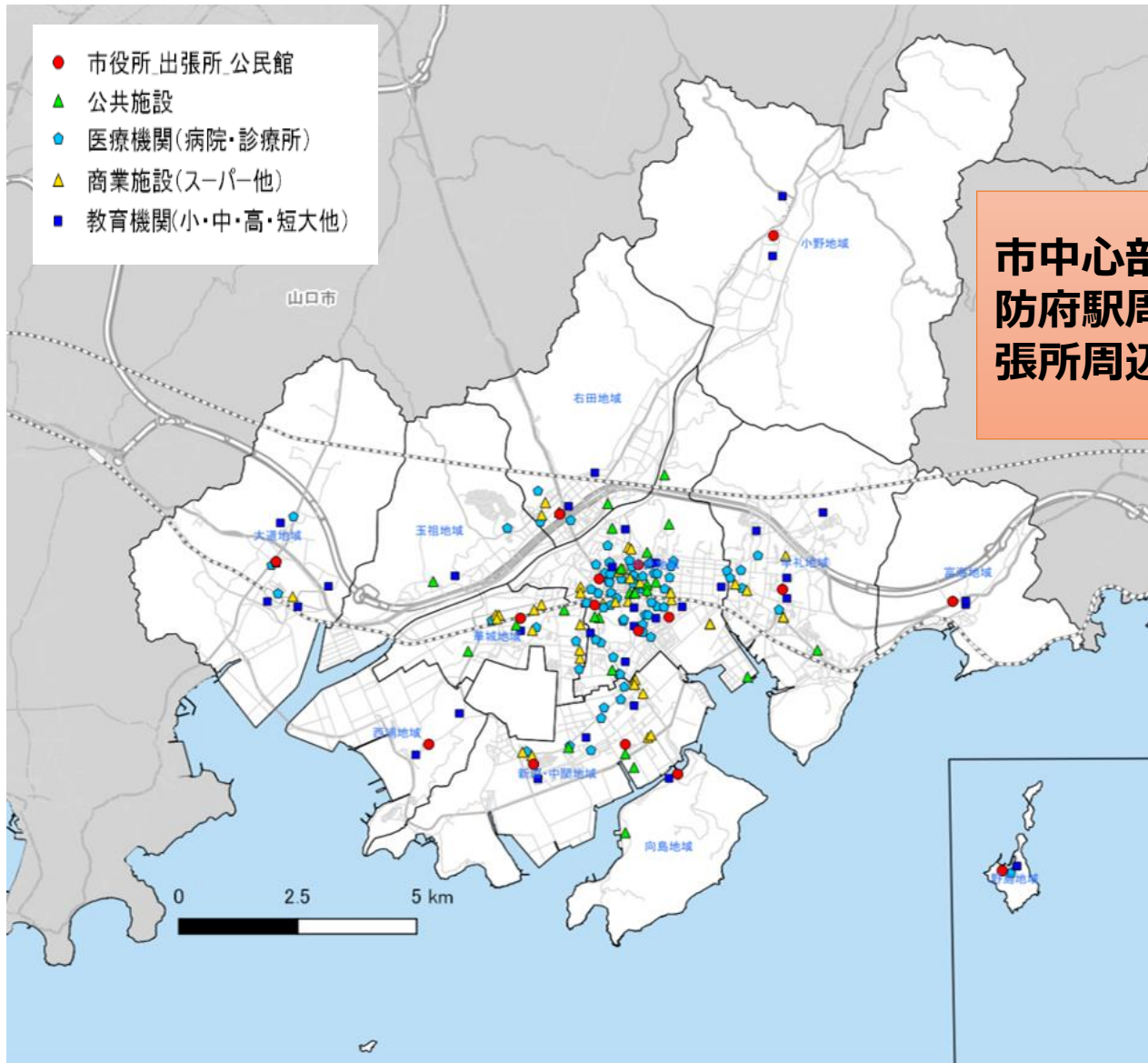
	鉄道・電車	乗合バス	ハイヤー ・ タクシー	鉄道・電車+ 乗合バス	鉄道・電車 +勤め先・ 学校のバス	鉄道・電車 +自家用車	鉄道・電車+ オートバイ	鉄道・電車 +自転車	計
防府市	1.6%	0.4%	0.0%	0.1%	0.0%	0.4%	0.0%	1.2%	3.9%
山口県	2.9%	1.7%	0.1%	0.5%	0.0%	0.5%	0.0%	1.1%	6.8%
全国	17.1%	2.2%	0.1%	3.3%	0.3%	0.9%	0.2%	2.6%	26.7%

※「ハイヤー・タクシー」、「鉄道・電車+勤め先・学校のバス」は(2)では「その他」に分類

※端数調整のため、0.0%表記あり

防府市の概況

5. 主な移動目的地の状況



市中心部に各施設が集積
防府駅周辺、各地域の出
張所周辺にも施設が立地

防府市の概況

6. 観光動向

(1) 観光資源分布状況

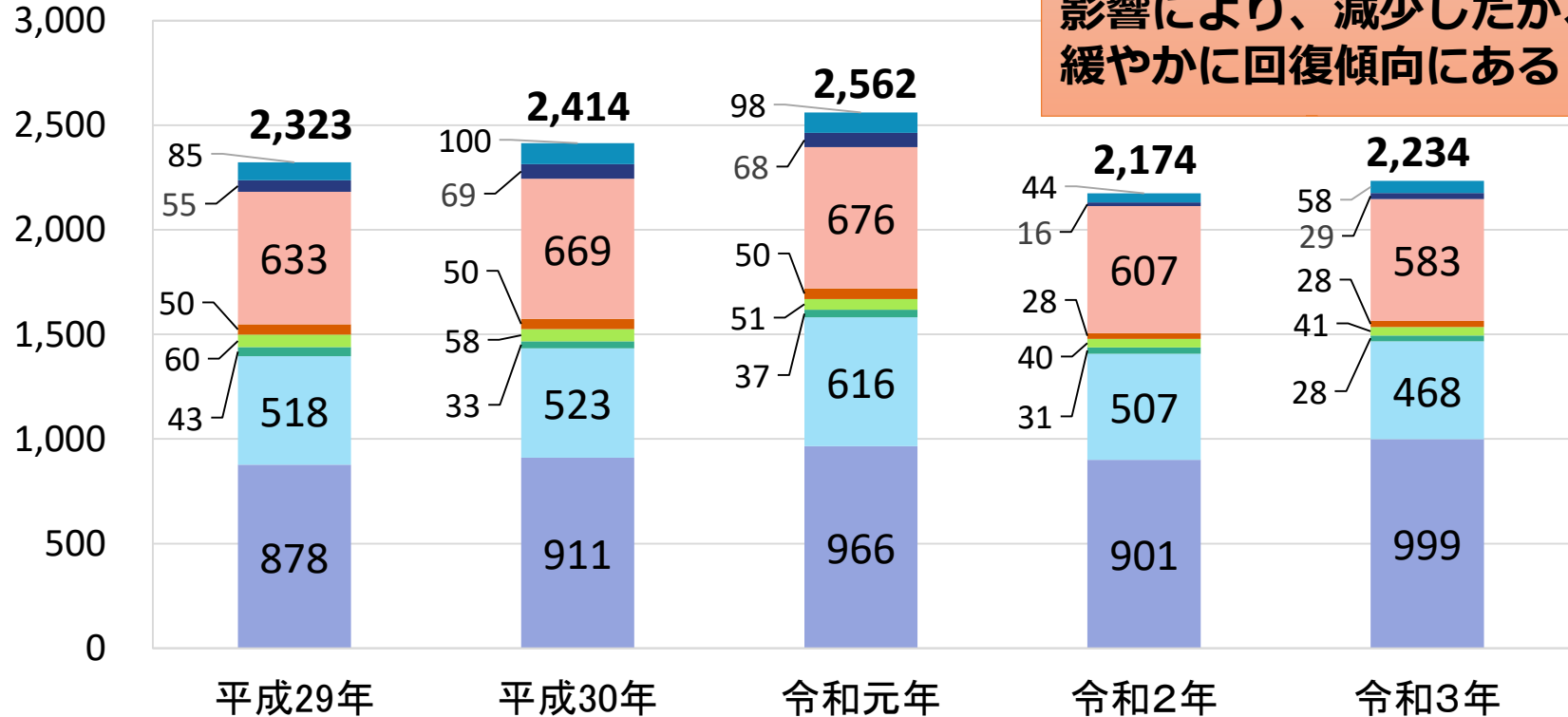
市内には、歴史・文化的資源や観光施設等が点在



防府市の概況

(2) 施設別観光客数

(千人)



増加傾向にあった観光客数は新型コロナウイルス感染症の影響により、減少したが、緩やかに回復傾向にある

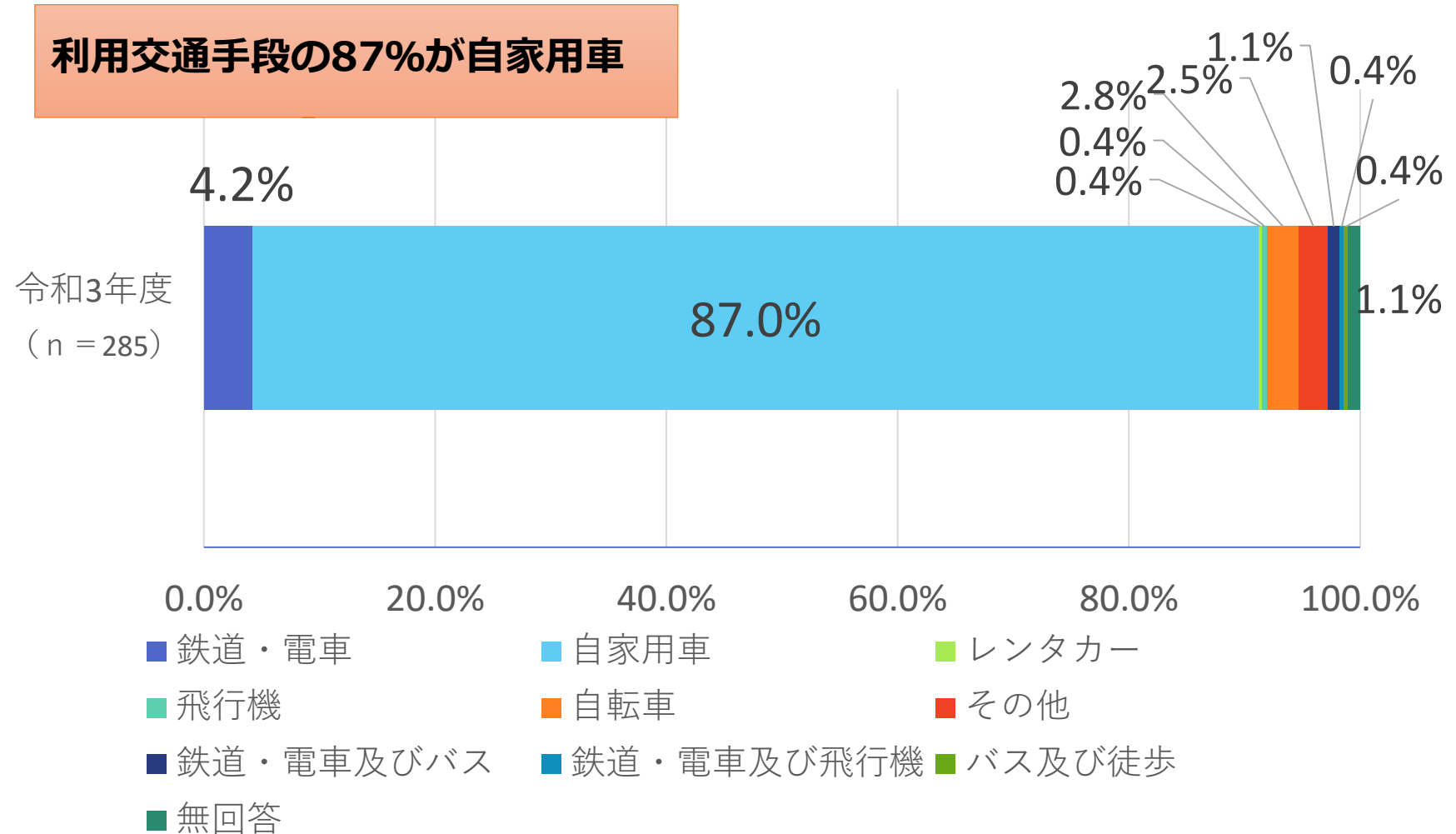
- 防府天満宮
- まちの駅うめてらす
- 国分寺
- 毛利氏庭園
- 阿弥陀寺
- 潮彩市場防府
- 防府市青少年科学館
- その他

※端数調整のため、合計値が合わない場合がある

資料：防府市統計書

防府市の概況

(3) 観光地への利用交通手段

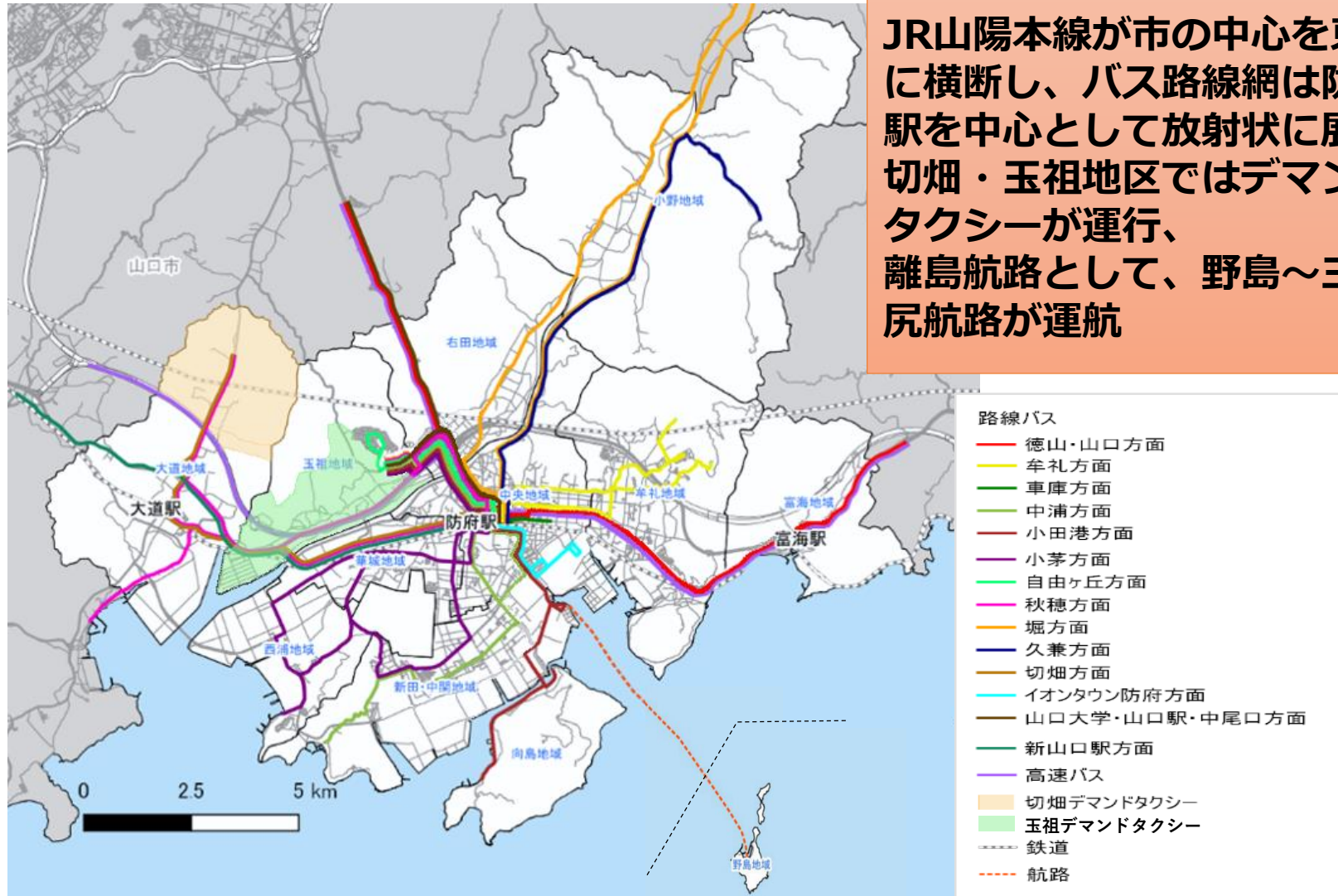


※端数調整のため、合計値が合わない場合がある

資料：おもてなし観光課提供（うめてらすアンケート）

公共交通の状況

1. 公共交通網



公共交通の状況

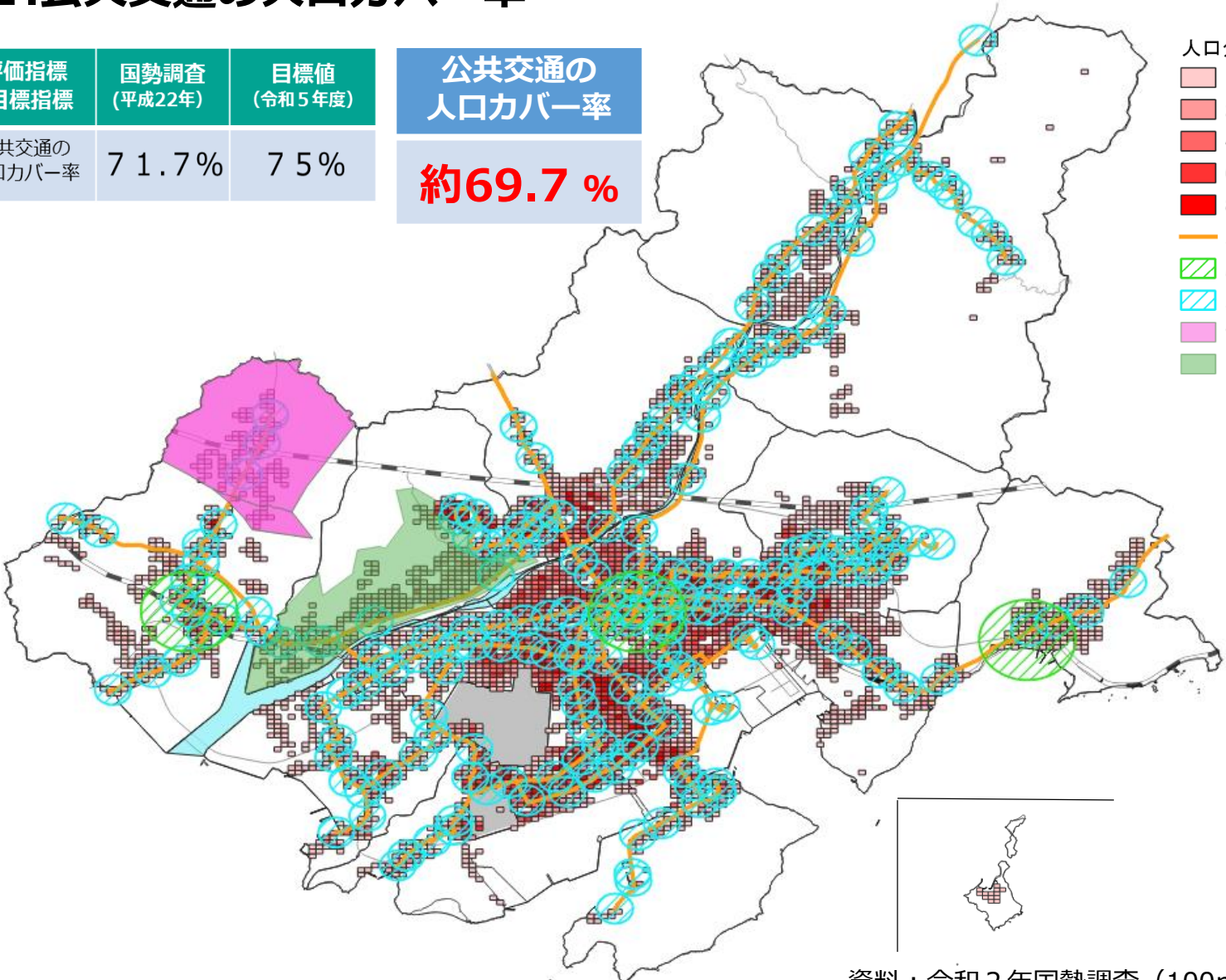
2.公共交通の人口カバー率

評価指標 /目標指標	国勢調査 (平成22年)	目標値 (令和5年度)
公共交通の 人口カバー率	71.7%	75%

公共交通の
人口カバー率

約69.7%

- 人口分布_100mメッシュ
 - 1人以上20人未満
 - 20人以上40人未満
 - 40人以上60人未満
 - 60人以上80人未満
 - 80人以上
- バス路線
- 駅800m圏
- バス停300m圏
- 切畑デマンドタクシー
- 玉祖デマンドタクシー



資料：令和2年国勢調査（100m 人口メッシュ）

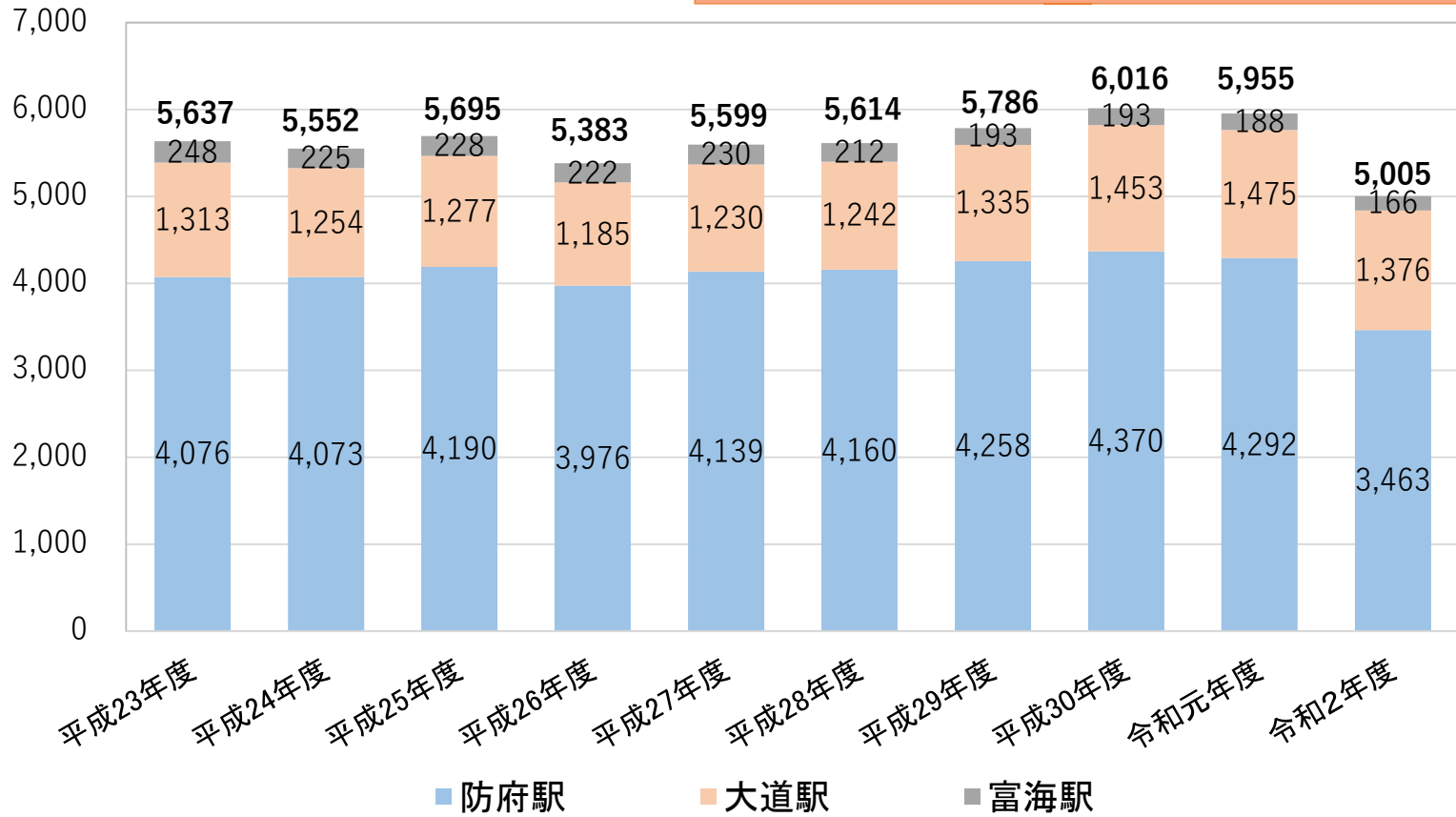
公共交通の状況

3. 鉄道

駅別の1日平均乗車人員

新型コロナウイルス感染症の影響により、令和2年度は約16%の乗車減

(人/日)



資料：山口県統計年鑑

公共交通の状況

4.路線バス

(1) 路線バスの運行状況 (広域系統)

方面		No.	事業者	系統キロ	起点	経由地	終点	便数(平日) ※片道0.5便	経常収支比率 (R3年度)	補助路線
広域系統	徳山駅前方面	1	防長	28.1	防府駅前		徳山駅前	4.0	45.3%	国・県・関係市
		2	防長	28.3	徳山駅前	ソレーネ	防府駅前	4.0	44.7%	国・県・関係市
	山口大学方面	3	中国JR	25.2	防府駅	ゆめタウン山口・県庁・湯田温泉通	山口大学	10.5	58.4%	国・県・関係市
		4	中国JR	24.8	防府駅	県庁前・湯田温泉通	山口大学	2.0	91.6%	国・県・関係市
		5	中国JR	28.4	防府駅	医療センター・ゆめタウン山口・県庁	山口大学	6.5	55.6%	国・県・関係市
		6	中国JR	23.1	防府駅	ゆめタウン山口・湯田温泉通	山口大学	1.0	49.5%	国・県・関係市
		7	中国JR	22.7	防府駅	市民会館・湯田温泉通	山口大学	1.5	63.8%	国・県・関係市
	山口駅方面	8	中国JR	18.1	防府駅	ゆめタウン山口・昭和町	山口駅	3.5	42.8%	国・県・関係市
		9	中国JR	17.7	防府駅	昭和町	山口駅	1.0	13.4%	国・県・関係市
	中尾口方面	10	中国JR	27.8	防府駅	ゆめタウン山口・県庁・湯田温泉通	中尾口	4.0	57.9%	国・県・関係市
		11	中国JR	27.4	防府駅	県庁・湯田温泉通	中尾口	0.5	80.2%	国・県・関係市
		12	中国JR	31.0	防府駅	医療センター・ゆめタウン・県庁	中尾口	1.0	86.9%	国・県・関係市
	新山口駅方面	13	防長	19.0	防府駅前		新山口駅	1.0	7.7%	県・関係市
		14	防長	20.7	防府駅前	新山口駅	小郡第一病院前	4.0	38.4%	県・関係市
	秋穂方面	15	防長	17.3	秋穂漁港入口	中道浜	切畑	1.0	9.7%	関係市
		16	防長	19.0	防府駅前	西高・秋穂総合支所	秋穂漁港入口	7.0	37.9%	県・関係市
		17	防長	20.6	防府駅前	医療センター・バイパス	秋穂漁港入口	3.0	47.4%	県・関係市
	堀方面	18	防長	20.9	堀	中山	防府駅前	10.5	48.3%	国・県・関係市
		19	防長	21.8	防府駅前	中山・堀	佐波分校正門	1.0	94.0%	国・県・関係市
		20	防長	18.8	堀	和字	防府駅前	6.5	72.8%	国・県・関係市

※令和4年10月時点

※佐波分校正門行きは登校日のみ運行

※経常収支比率は令和3年度(令和2年10月～令和3年9月)実績を記載

(経常収支比率＝経常収益/経常費用)

公共交通の状況

(2) 路線バスの運行状況 (市内完結系統)

方面	No.	事業者	系統キロ	起点	経由地	終点	便数 (平日) ※片道0.5便	経常収支比率 (R3年度)	補助路線	
市内完結系統	牟礼方面	21	防長	6.6	防府駅前		大平山山麓駐車場	6.0	35.7%	防府市
		22	防長	5.3	防府駅前		上木部	2.5	46.4%	防府市
		23	防長	7.6	防府駅前	新長尾団地	阿弥陀寺	9.0	40.4%	防府市
	車庫方面	24	防長	1.7	防府駅前		車庫前	1.0	2.5%	—
	久兼方面	25	防長	13.7	防府駅前	上真尾	久兼	3.5	36.5%	防府市
	中浦方面	26	防長	10.1	防府駅南口	堀口	中浦	5.5	81.7%	防府市
		27	防長	10.1	防府駅南口	市役所前	中浦	3.5	34.9%	防府市
	小田港方面	28	防長	8.9	防府駅南口		小田港	2.0	8.1%	防府市
		29	防長	9.7	防府駅南口	三田尻港	小田港	2.5	39.0%	防府市
		30	防長	14.1	総合医療センター前	防府駅南口・三田尻港	小田港	0.5	33.0%	防府市
		31	防長	13.4	小田港	防府駅前	総合医療センター前	0.5	68.7%	防府市
	小茅方面	32	防長	9.7	防府駅南口	石ヶ口・植松・開作	小茅	5.5	38.7%	防府市
		33	防長	10.3	防府駅南口	寿町・晒石・華西中	小茅	5.0	36.7%	防府市
		34	防長	8.8	防府駅南口	石ヶ口	小茅	2.5	8.9%	防府市
		35	防長	13.2	小茅	石ヶ口・防府駅前	総合医療センター前	0.5	79.0%	防府市
	自由ヶ丘方面	36	防長	4.2	防府駅前	右田	総合医療センター前	0.5	2.5%	防府市
37		防長	11.0	防府駅前	自由ヶ丘 (循環)	防府駅前	15.0	66.2%	防府市	
切畑方面	38	防長	12.3	切畑	大道駅	防府駅前	0.5	2.5%	防府市	
イオンタウン防府方面	39	防長	3.3	防府駅南口		イオンタウン防府西	5.0	—	—	
	40	防長	3.8	イオンタウン防府西		防府駅南口	4.5	—	—	

※令和4年10月時点

※経常収支比率は令和3年度(令和2年10月～令和3年9月)実績を記載

(経常収支比率＝経常収益/経常費用)

公共交通の状況

(3) 路線バスの乗車人員

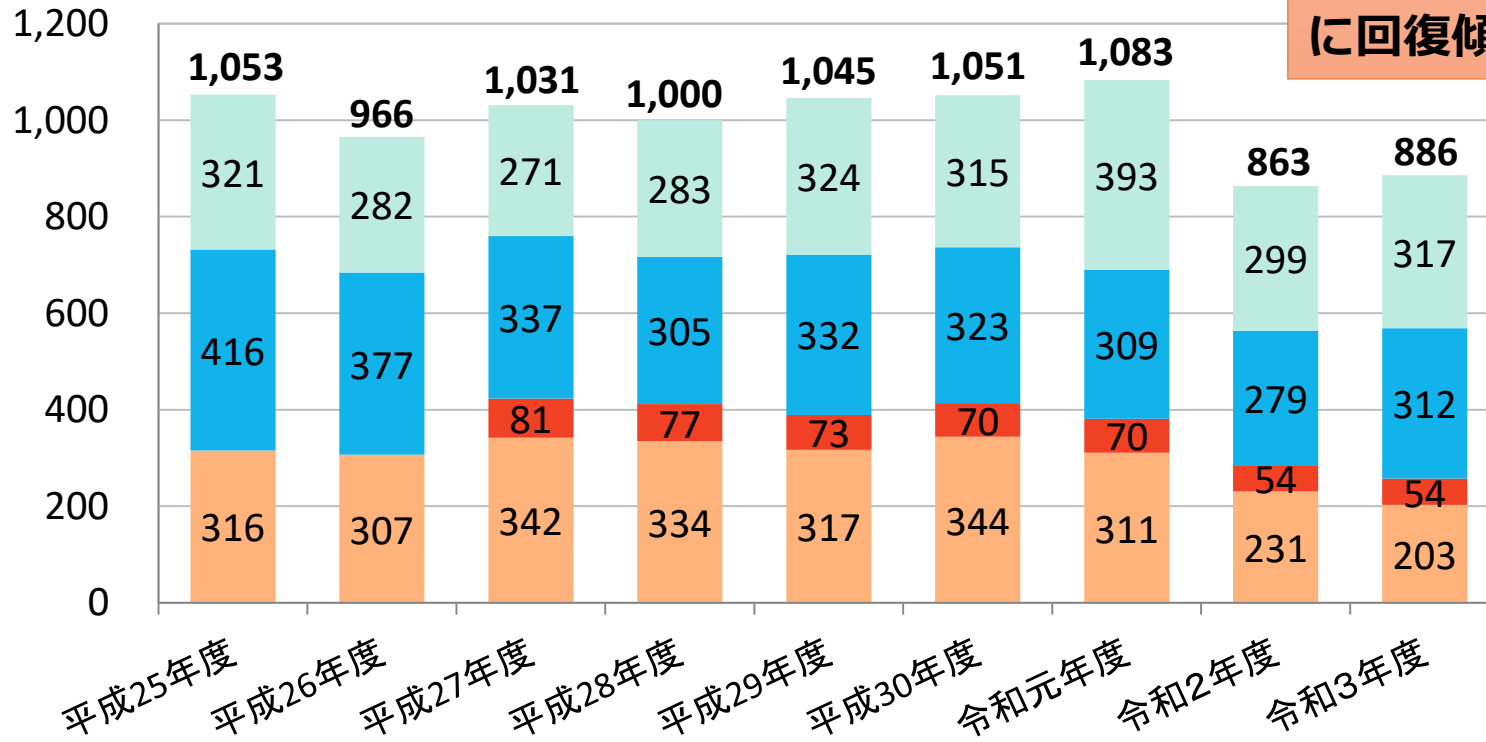
評価指標/目標指標	平成28年度	令和5年度
路線バス利用者数	334,890人/年	335,000人/年

※市内完結路線の利用者数+乗合タクシーの利用者
(千人)

令和3年度
204,174人/年

※内乗合タクシー利用者
1,162人

新型コロナウイルス感染症の影響により、総利用者数が大幅に減少した
令和3年度は緩やかに回復傾向にある



- 防長交通 (市内完結系統)
- 防長交通 (広域系統)

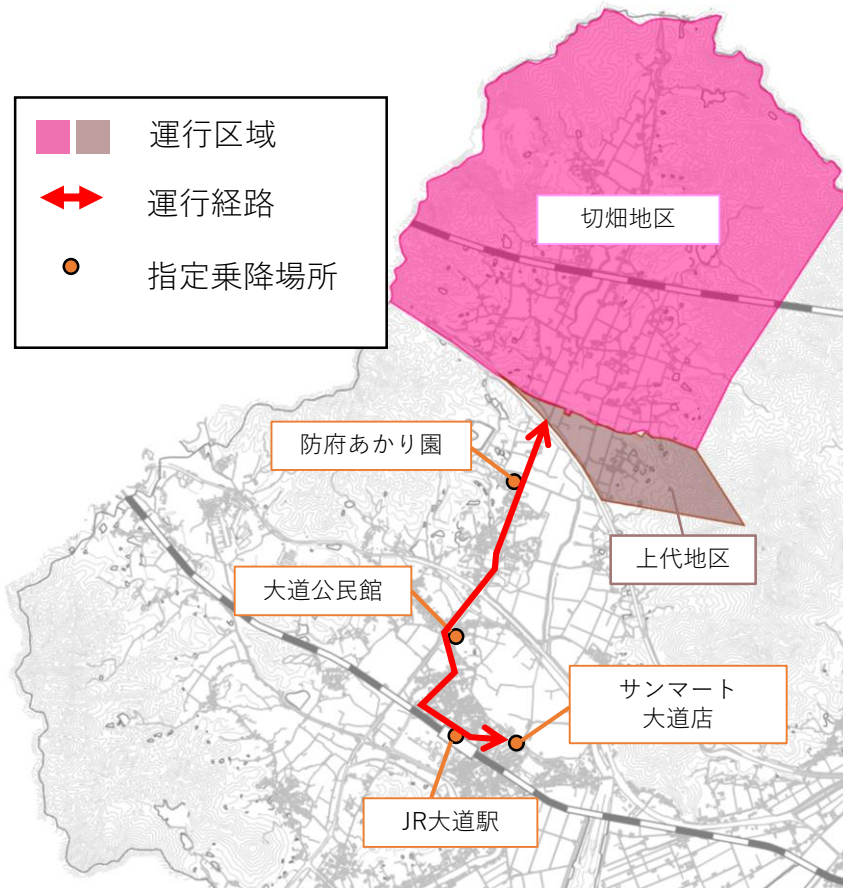
- 防長交通 (イオンタウン防府方面)
- 中国ジェイアールバス (広域系統)

※端数調整のため、合計値が合わない場合がある

公共交通の状況

5.乗合タクシー

(1) 切畑デマンドタクシー



項目	運行概要
運行区間	切畑・上代地区⇔指定乗降場所
利用方法	事前に登録を行い、電話により予約 (予約は1時間前まで可)
運行日	月・水・金 ※祝日、振替休日運行 ※12/29～1/3は運休
ダイヤ	行き 9:00 (1便) 10:30 (3便) 13:00 (5便) 帰り 10:00 (2便) 11:30 (4便) 16:00 (6便)
運賃	200円 (中学生以上) ※身体障害者手帳、療育手帳、 精神障害者保健福祉手帳保有者、 小学生は100円

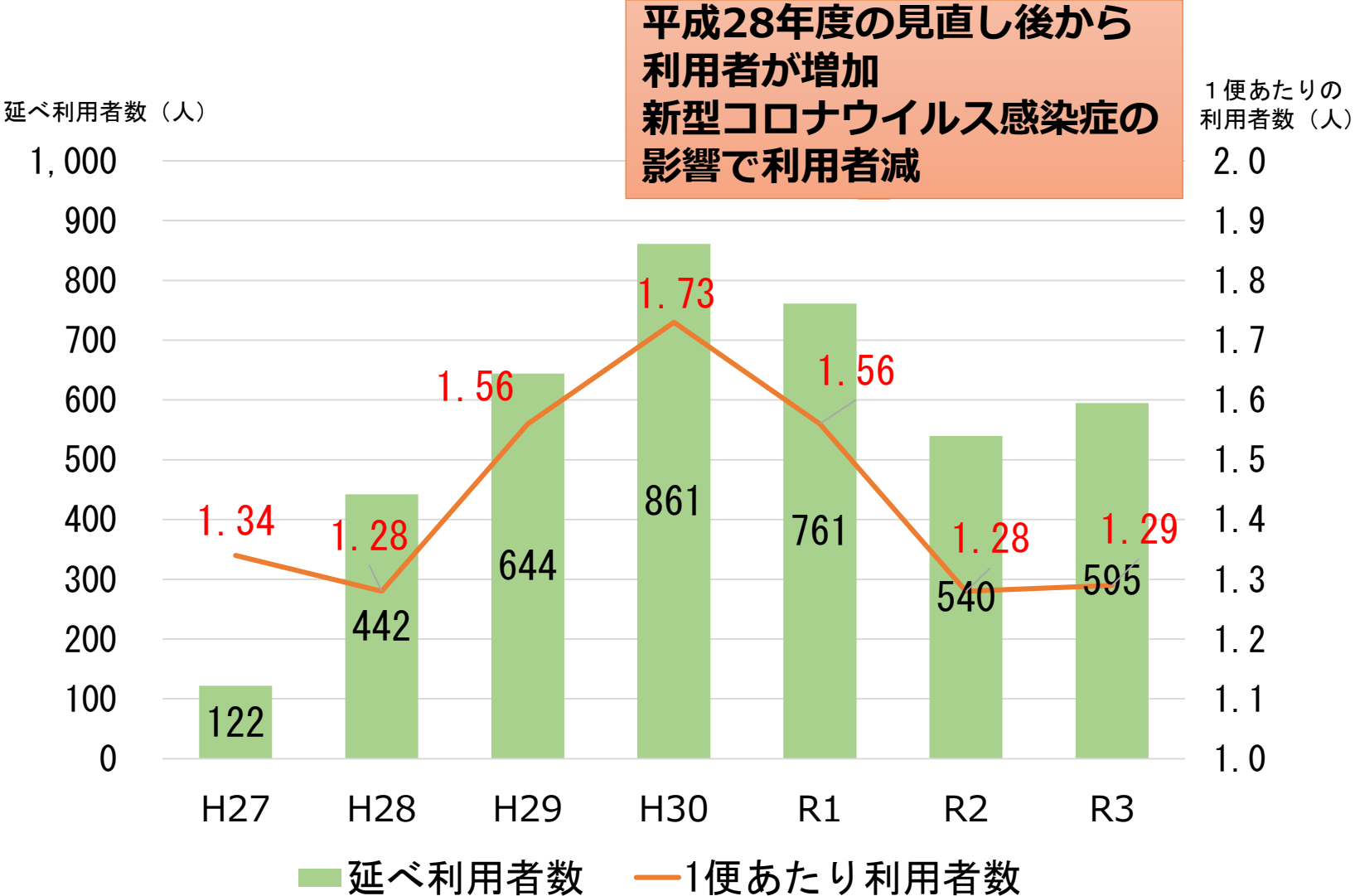
※平成27年4月から運行開始

※平成28年4月より2便増、大道公民館、
サンマート大道店を乗降場所として追加

※令和2年10月より運行区域に上代地区を追加

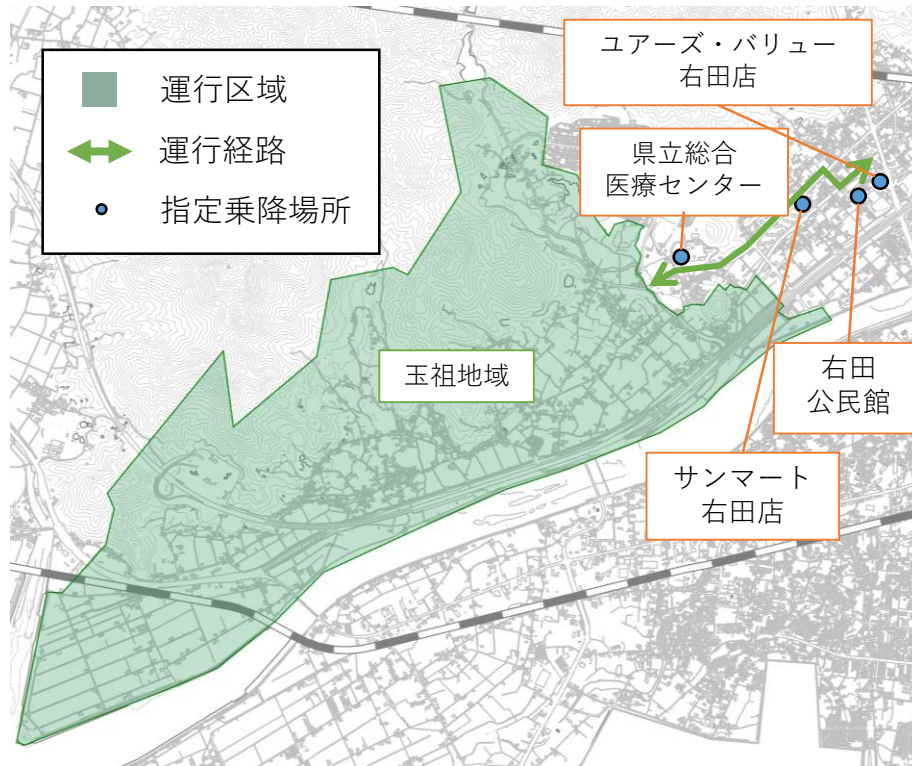
公共交通の状況

(2) 切畑デマンドタクシーの利用状況



公共交通の状況

(3) 玉祖デマンドタクシー



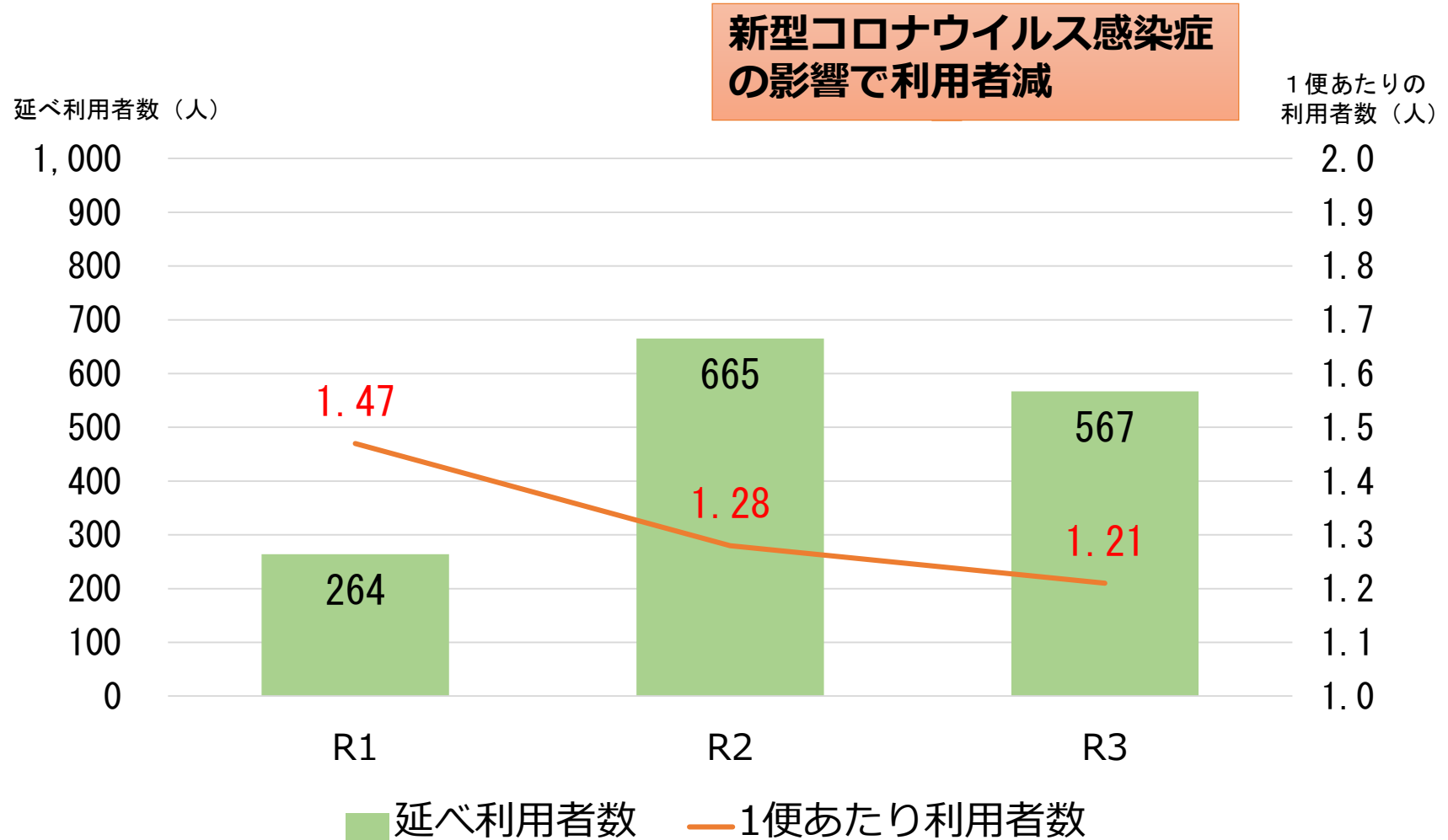
項目	運行概要
運行区間	玉祖地域⇄指定乗降場所
利用方法	事前に登録を行い、電話により予約 (予約は1時間前まで可)
運行日	月・水・金 ※祝日、振替休日運行 ※12/29～1/3は運休
ダイヤ	行き 9:00 (1便) 11:30 (3便) 14:00 (5便) 帰り 10:30 (2便) 13:00 (4便) 15:30 (6便)
運賃	200円 (中学生以上) ※身体障害者手帳、療育手帳、 精神障害者保健福祉手帳保有者、 小学生は100円

※令和元年10月から運行開始

※令和2年10月から5・6便の時刻変更

公共交通の状況

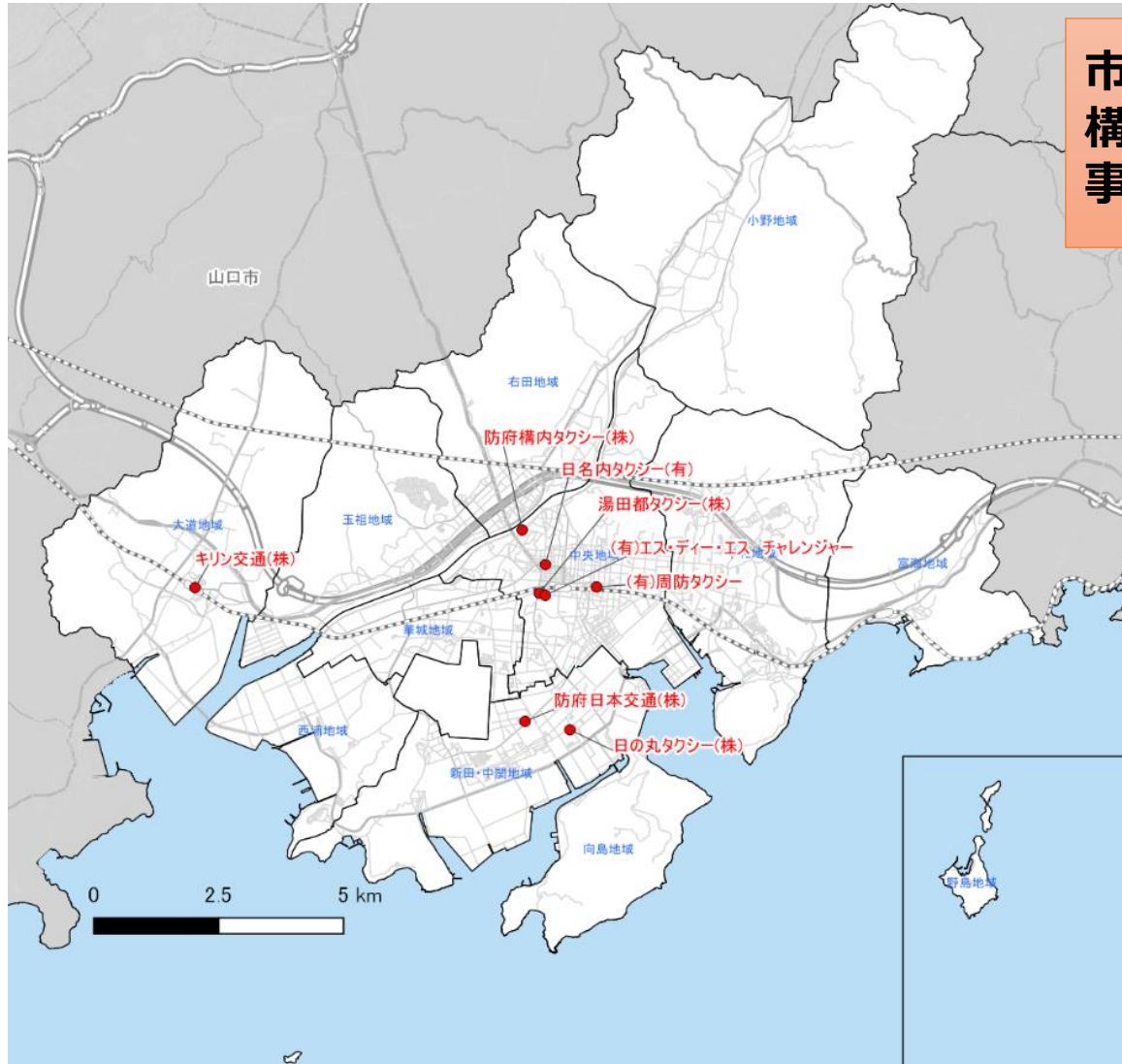
(4) 玉祖デマンドタクシーの利用状況



公共交通の状況

6. タクシー

(1) タクシー事業者の主たる営業所

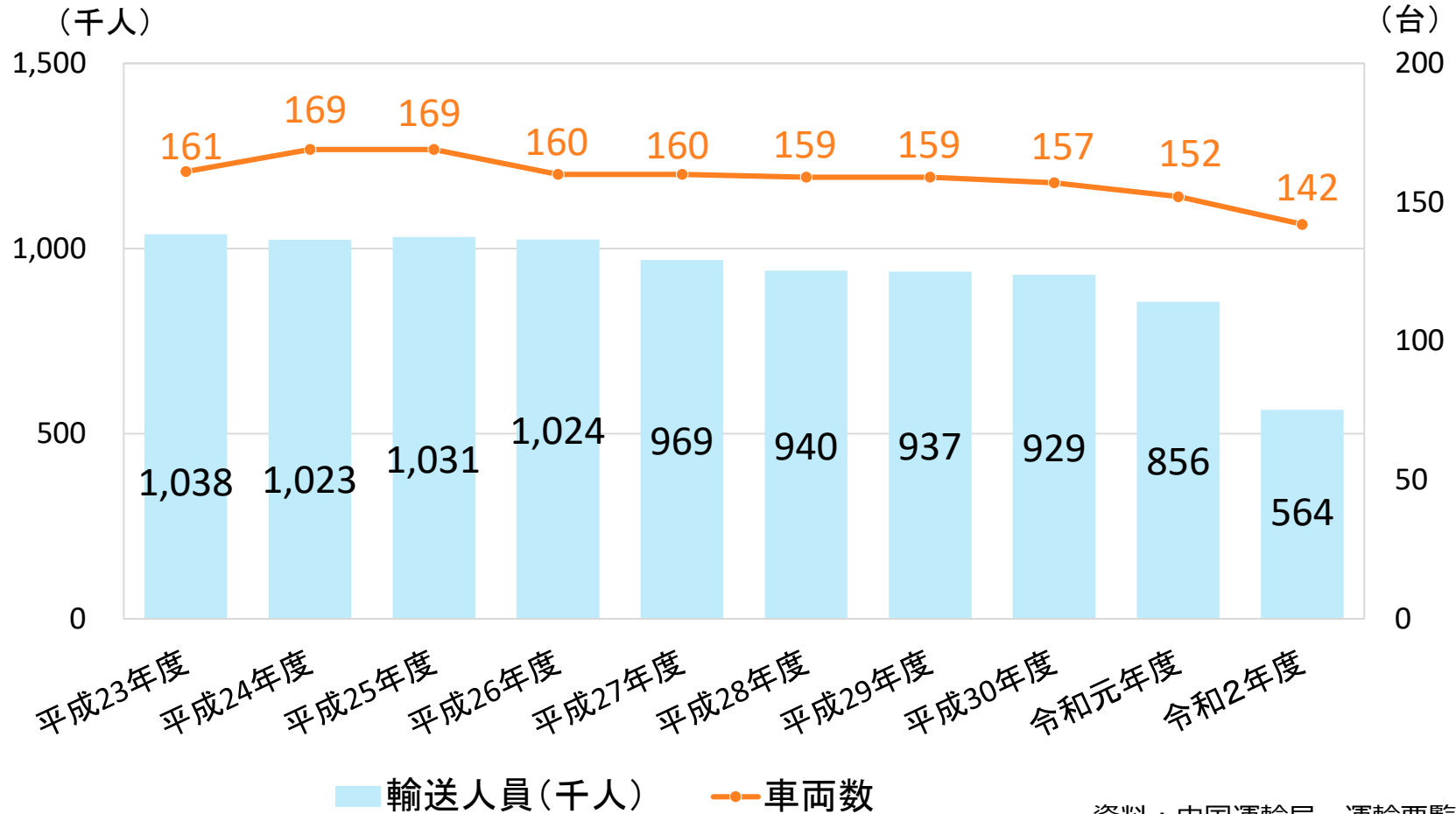


市内に営業所を
構えるタクシー
事業者は8社

公共交通の状況

(2) タクシーの年間輸送人員・車両数の推移

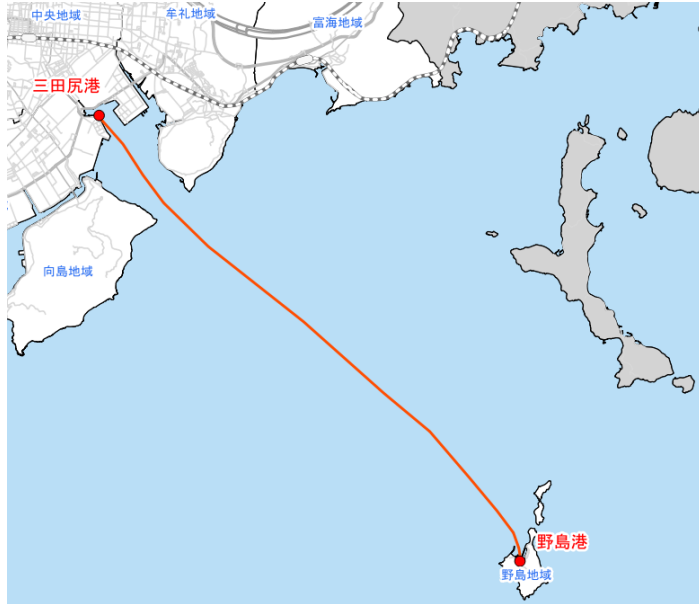
輸送人員、車両数は緩やかに減少傾向にあったが、新型コロナウイルス感染症の影響により、大幅に輸送人員が減少



公共交通の状況

7.航路

(1) 運航状況



項目	運航概要				
運航日	毎日				
ダイヤ		1便	2便	3便	4便
	野島港発	6:30	9:30	13:30	16:30
	三田尻港発	8:30	12:30	14:30	17:45
	※予備船「レインボーのしま」の運航時は、野島港発のダイヤが一部繰り上がります。1便6:20、2便9:20。				
運賃	大人760円、小人380円				



レインボーあかね

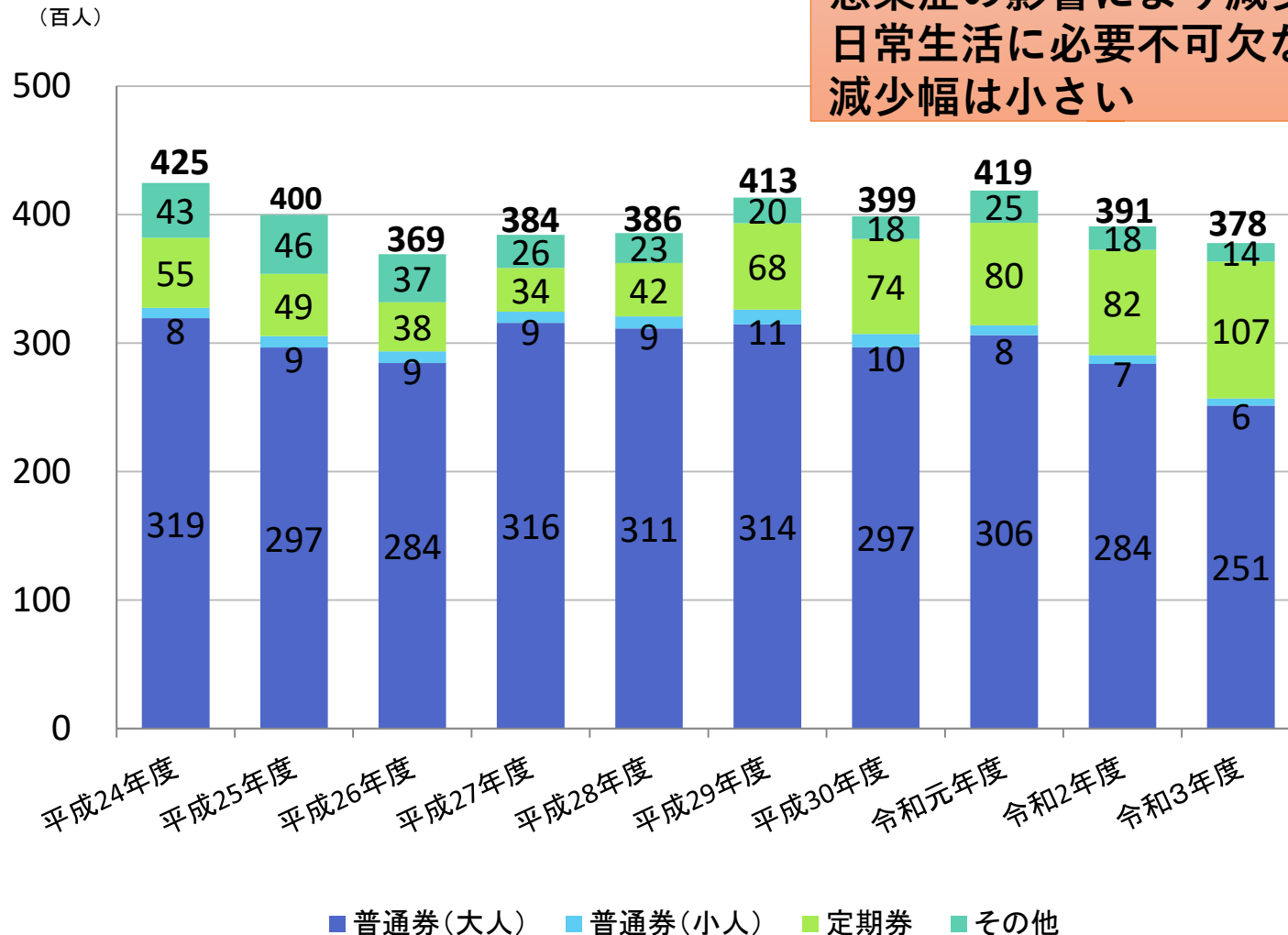


レインボーのしま

公共交通の状況

(2) 野島～三田尻港の乗船人員

乗船人員は新型コロナウイルス感染症の影響により減少傾向
日常生活に必要不可欠なため、減少幅は小さい



※端数調整のため、合計値が合わない場合がある

資料：防府市

公共交通の状況

(3) 路線バスとの乗継状況

	野島港→三田尻港			三田尻港→野島港		
	航路	路線バス (防府駅行)	乗継時間	路線バス (防府駅行)	航路	乗継時間
	三田尻港着	三田尻港前発		三田尻港前着	三田尻港発	
1便	7:00	7:03	0:03	-	8:30	-
2便	10:00	10:05	0:05	12:18	12:30	0:12
3便	14:00	14:49	0:49	14:18	14:30	0:12
4便	17:00	-	-	17:33	17:45	0:12



野島港の待合施設



三田尻港の待合施設

公共交通の状況

8. その他の交通

種別	路線等	事業者等
スクールバス	小野小学校	防府市教育委員会
	高川学園高等学校	高等学校
福祉有償運送	医療法人米沢記念桑陽病院	N P O 法人桑陽病院腎友会
互助による輸送	向島地域～ トライアル防府店等	社会福祉法人 蓬萊会 ※幸せます健康くらぶ (買物支援と介護予防の一体提供 サービス)
	富海・牟礼地域～ 医療モール(牟礼)等	N P O 法人高齢者にやさしい 町づくりネットワーク

公共交通の状況

9. 移動支援事業

(1) 通学支援

項目	対象者	助成内容
野島・三田尻定期航路 通学定期運賃助成	高等学校等に在学する 野島出身の生徒	野島～三田尻航路通学 定期の運賃を全額助成
野島小・中学校の 児童・生徒通学費助成	野島小・中学校に通学 区域外から通学する児 童・生徒	通学にかかる野島～三 田尻航路の運賃を1/2助 成
富海小・中学校の 児童・生徒通学費助成	富海小・中学校に通学 区域外から通学する児 童・生徒	通学にかかる運賃を1/2 助成
向島小学校の 児童通学費助成	向島小学校に通学区域 外から通学する児童	通学にかかる運賃を1/2 助成

公共交通の状況

(2) 離島航路旅客運賃助成事業

項目	離島航路旅客運賃助成事業
対象者	野島地区に住所を有する者
助成内容	1回の利用ごとの旅客運賃の半額に相当する額を助成
利用状況	7,462枚（令和3年度）
申請者	59人（令和3年度）

公共交通の状況

(3) 心身障害者福祉タクシー助成事業

項目	概要
対象者	本市内に住所を有する心身障害者及び本市内の入所施設に入所している心身障害者で、以下に該当する者 (1) 身体障害者 1～3級までの身体障害者手帳所持者 (2) 知的障害者 療育手帳Aの所持者 (3) 精神障害者 精神障害者保健福祉手帳1級の所持者
助成内容	1枚につき500円 原則として年間50枚(1冊)を限度とする(人工透析についてはこの通りでない)
利用状況	39,068枚(令和3年度)
申請者数	1,857人(令和3年度)

公共交通の状況

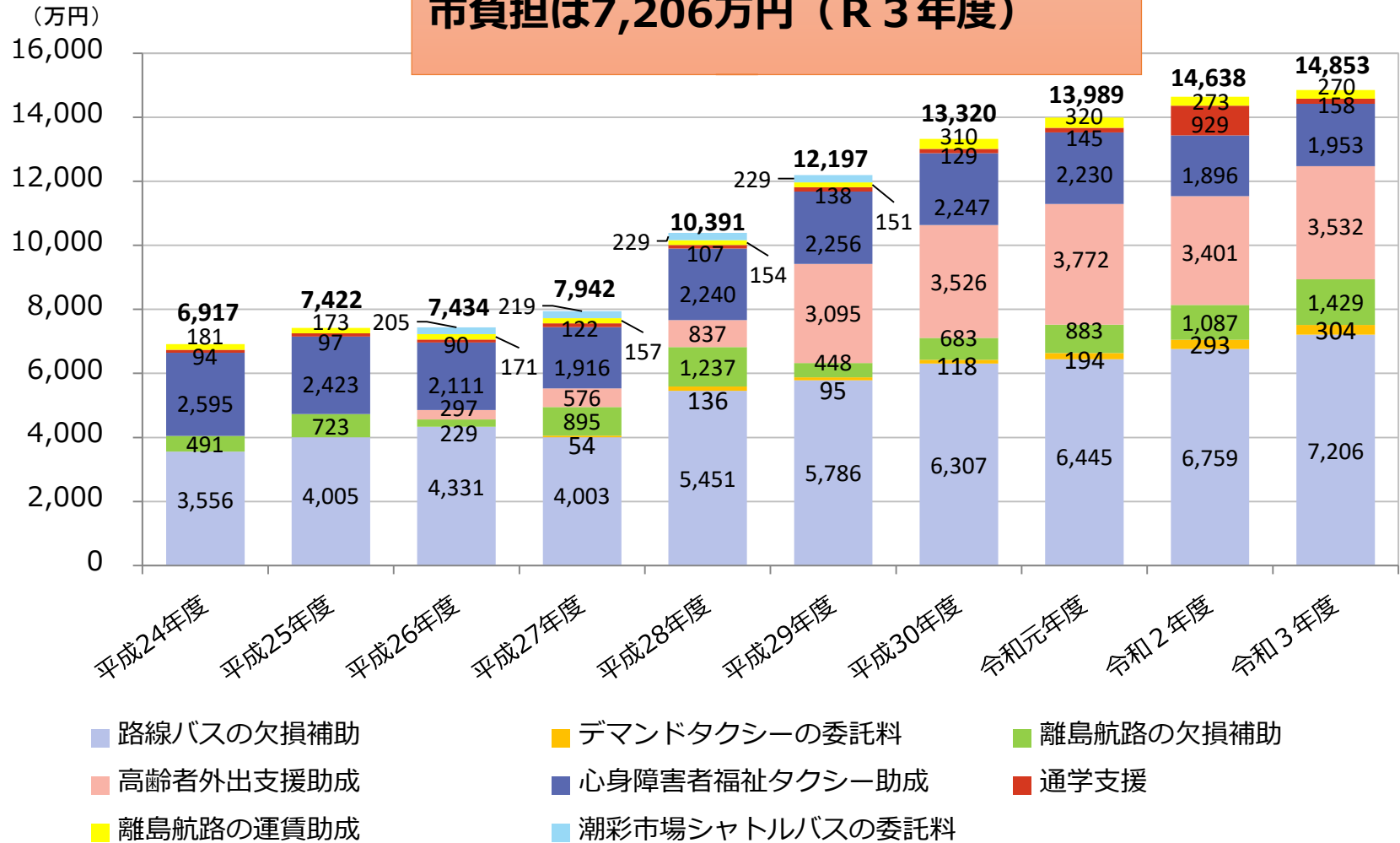
(4) 高齢者等外出支援助成事業（平成29年4月～）

項目	概要
対象者	①70歳以上で運転免許証を持っていない人 ②65歳以上で運転免許証を自主返納した人 ③心身障害者福祉タクシー利用券（福祉タクシー助成）の 交付対象者
助成内容	(1)、(2)のいずれかを選択 (1)路線バス・タクシーどちらにも利用できる助成券 <ul style="list-style-type: none"> ・路線バス・・・1枚につき運賃200円引き ・タクシー・・・1枚につき運賃2割引き（1000円以下 の場合は200円引き） ・年間最大48枚交付 (2)路線バスのみ利用できる助成券 <ul style="list-style-type: none"> ・1枚につき運賃100円引き ・年間最大96枚交付
利用状況	(1)、(2)合計で128,488枚（令和3年度）
申請者数	6,452人（令和3年度）

公共交通の状況

10.市の財政負担額

市の財政負担は年々増加傾向
路線バスの欠損補助額の割合は高く、
市負担は7,206万円（R3年度）



※端数調整のため、合計値が合わない場合がある